

## Ad 2

Med de nugældende regler for kommunal låntagning kan kommunerne ikke lånefinansiere etableringen af nye daginstitutioner. Det er en alvorlig hindring for afvikling af ventelisterne, især i en periode, hvor behovene stiger.

Derfor foreslås en ændring af lånebekendtgørelsen, så lånefinansiering kan finde sted på normale lånevilkår, jf. § 6 i bekendtgørelsen.

En sådan ændring vil betyde, at kommunerne også vil kunne indgå aftaler med pensionskasser m.v. om leje af daginstitutioner, uden at det belaster lånerammerne.

## Ad 3

For hurtigst muligt at få gang i afviklingen af ventelisterne stilles der allerede i 1992 1 mia. kr. til rådighed til dette formål. Beløbet fordeles på kommuner efter antal børn i alderen 0-6 år. Kommunerne forpligter sig til at bruge beløbet til pasningsforanstaltninger for småbørn. I tilfælde, hvor der ikke er og ikke forventes at opstå ventelister, kan pengene dog bruges på anden vis f.eks. til forbedring af hjemmehjælpen.

Disse penge skal kunne anvendes, selv om de selv sagt ikke optræder på de vedtagne kommunale budgetter. Regeringen skal sørge for, at der sker de fornødne ændringer af eller dispensationer fra lov om kommuners styrelse.

På lignende måde skal eventuelle proceduremæssige hindringer for, at der kan besluttes nye anlægsprojekter i kraft af lempelsen af låneadgangen (jf. punkt 2), fjernes.

Beløbet på 1 mia. kr. vil i meget vid udstrækning modsvares af besparelser på arbejdsløshedsdagpengene og er således udtryk for en aktivering af disse.

## Ad 4

Udgiften ved en fuldt etableret pasningsgaranti vil i 1995 være på ca. 3 mia. kr., jævnt stigende fra 1 mia. kr. i 1992. Det gælder før modregning af besparelser på arbejdsløshedsdagpengene.

Det skal derfor for det første sikres, at de kommunale udgiftsrammer hæves med tilsvarende beløb, hvilket kræver en revision af aftalen mellem kommunerne og regeringen om den kommunale økonomi,

idet denne forudsætter uændrede nettodriftsudgifter i 1993 og 1994.

For det andet skal beløbet finansieres. Forslagsstillerne mener uanset det udvidede totalbalanceprincip, at finansieringen skal deles mellem kommuner og stat.

Den kommunale finansiering vil kunne ske uden skatteforhøjelser i kraft af den reale stigning i skattegrundlaget, som vil være en konsekvens af den udvikling i dansk økonomi, som regeringen forudså i dens senest fremlagte prognose, der rækker frem til 1995. Da kommunerne efter forslagsstillernes vidende ikke har fuld tillid til regeringens økonomiske prognoser, er det dog rimeligt, at regeringen udsteder en garanti, der sikrer, at udebliver stigningen i skattegrundlaget, ydes et kompenserende tilskud. En lignende model gælder for 1993 ifølge de indgåede aftaler mellem stat og kommuner.

Den statslige finansiering vil kunne ske via besparelser på dagpengene.

Det forudsættes, at regeringen optager forhandlinger med de kommunale organisationer om de nærmere retningslinjer. De nødvendige lovændringer forelægges derefter Folketinget. Love, cirkulærer etc. skal af hensyn til den kommunale budgetlægningsprocedure være på plads, inden folketingsåret 1991-92 afsluttes.

## Ad 5

Med præciseringen af, at børnepasning er et lovbestemt krav vil det være rimeligt, at kommunerne får aktivitetsbestemte tilskud på dette område enten i form af refusion eller et tilskud pr. passet barn, eventuelt differentieret efter barnets alder.

Herudover kan der være behov for at justere den vægt, antallet af 0-6-årige børn tildeles i de mellemkommunale udligningsordninger.

Den tekniske udformning af det samlede system kræver dog nærmere overvejelser. Det forudsættes, at regeringen også her indgår forhandlinger med de kommunale organisationer, og at resultatet eller et manglende resultat forelægges Folketinget, der foretager nødvendige lovændringer. Også denne konstruktion skal af hensyn til den kommunale budgetlægningsprocedure være på plads, inden folketingsåret 1991-92 afsluttes.