

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Lovforslagets sigte og baggrund*

Forslaget indgår i en sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om regulering af fiskeriet og forslag til lov om ændring af lov om skibsregistrering, der fremsættes for Folketinget samtidig hermed. Forslagene tager højde for de domme 221/89, 3/87 og 217/87, der er afsagt af EF-domstolen vedr. kravene til registrering af fiskerfartøjer, besætning om bord på fartøjer og betingelserne for udstedelse af tilladelse til deltagelse i fiskeri.

Ifølge dommene er det ikke tilladt at stille krav om bopæl eller indfødsret til ejerne af fartøjerne eller de ansvarlige for fiskeriet, på en sådan måde, at borgere i andre EF-lande udelukkes. Hvis ejerne er et selskab, kan der heller ikke stilles krav om, at dette er registreret i det pågældende medlemsland. Domme åbner mulighed for at stille krav, der sikrer en reel økonomisk forbindelse mellem fiskerfartøjet og det pågældende medlemsland – idet der skal være tale om en varig økonomisk aktivitetsudøvelse her i landet – og at fartøjet styres og dets operationer dirigeres fra medlemsstaten.

Dommene erklærer eksplicit, at medlemslandene kan stille krav i forbindelse med registreringen af fiskerfartøjer og tilladelse til fiskeri, betingelserne skal blot være i overensstemmelse med EF-retten.

Dommene har betydning for 3 sæt af danske retsregler:

- 1) registrering af fiskerfartøjer, der reguleres af lov om skibsregistrering,
- 2) retten til at blive registreret som erhvervsfisker eller bierhvervsfisker i medfør af lov om saltvandsfiskeri med ret til at drive erhvervsmæssigt fiskeri og
- 3) reglerne i lov om regulering af fiskeriet om tilladelse til anvendelse af fartøjer til erhvervsmæssigt fiskeri.

Der fremlægges derfor forslag til ændring af disse 3 love.

Forslagene indeholder bemyndigelse for ministeren til at gennemføre fællesskabsretten. Dette vil

som en konsekvens af de nævnte domme betyde, at personer, der er omfattet af EF-reglerne herom, opnår rettigheder til fiskeri og registrering af fiskerfartøjer.

I medfør af de bemyndigelser, der foreslås gennemført i saltvandsfiskeriloven og lov om regulering af fiskeriet til sikring af den reelle økonomiske forbindelse mellem fiskeriaktiviteterne og havnen, hvor fartøjerne er registreret – samt med henblik på kontrol – vil der i medfør af lovforslaget blive indført regler om, at det kan gøres til en betingelse for registreringen, udstedelse og opretholdelse af denne, at aktiviteterne administreres, dirigeres og styres fra Danmark. Tilsvarende krav i medfør af forslag til ændring af reguleringsloven vil blive stillet i forbindelse med tilladelse til anvendelse og opretholdelse af tilladelse til erhvervsmæssig anvendelse af et fiskerfartøj.

Med henblik på at sikre at de begrænsede fiskeresourcer anvendes af de reelle erhvervsudøvere, stiller saltvandsfiskeriloven krav om, at erhvervsmæssigt fiskeri kun må udøves af registrerede erhvervsfiskere og erhvervsfiskerselskaber. Berettigede til at blive registreret og bevare registrering er personer, der har haft  $\frac{1}{2}$  af deres bruttoindtægt ved personlig virksomhed i de foregående 12 måneder fra fiskeri. Denne status oparbejdes for den langt overvejende del af erhvervsfiskere ved arbejde om bord på et fiskerfartøj. Det betragtes dog også som personlig virksomhed ved fiskeri at dirigere og styre et eller flere fartøjers fiskeri fra land. For selskaber skal en vis del af indskudskapitalen hidrøre fra registrerede erhvervsfiskere. Dette krav til deltagerne i erhvervsfiskerselskaber blev indført ved en ændring af saltvandsfiskeriloven i 1986. Blandt fiskeriets organisationer har det siden været opfattelsen, at dette krav burde udstrækkes til ikke blot at gælde de personer og selskaber for hvis regning og risiko fiskeriet drives, men også for ejere af fiskerfartøjer.

Dette er baggrunden for, at der i det forslag til lov om regulering af fiskeriet, der fremsættes samtidig hermed, foreslås indført krav om, at fiskeriministeriets tilladelse til anvendelse af et fartøj til erhvervs-