

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger:

Baggrunden for lovforslaget

I maj 1991 blev der indgået en politisk aftale om forbedring af børnefamiliernes vilkår (den såkaldte »børnepakke«).

I børnepakken blev følgende aftalt: »Der gennemføres en reform af styrelsen af daginstitutionerne, som sikrer forældrene en reel indflydelse på den enkelte institutions drift. Der oprettes bestyrelser med et flertal af valgte forældrerepræsentanter. Efter kommunalbestyrelsens beslutning kan bestyrelsen omfatte repræsentanter for medarbejdere. Endvidere deltager institutionens leder og evt. en repræsentant fra kommunalbestyrelsen i møderne. Bestyrelsens kompetence kan bl.a. omfatte disposition over udmeldte bloktilskud, pædagogiske principper, samarbejde mellem institution og forældre og normer for forplejning, inventar og rengøring.«

Kommunerne blev i aftalen også opfordret til i højere grad at give bloktilskud til finansieringen af daginstitutioner. Dette betyder, at den enkelte institution ud fra brugernes ønsker og behov selv får mulighed for at disponere over de midler, der er til rådighed til institutionens drift. Den større indflydelse åbner også for et større engagement i forhold til at få mest muligt ud af den tildelte budgetramme. Det giver endvidere mulighed for en inddragelse af forældrene i beslutninger om anvendelsen af de økonomiske ressourcer, der tildeles den enkelte institution.

I et bilag til børnepakken fremgår det, at beføjelser, der vedrører den overordnede socialpolitik (visitation, betaling, tilsyn) fastholdes hos kommunalbestyrelsen. Kommunen skal også bevare sine opgaver som arbejdsgiver, mens bestyrelsen i institutionen skal have indstillingsret om ansættelse.

Aftalen lægger således op til, at der, udover de områder som forældrene skal sikres indflydelse på, eksisterer et råderum for kommunalbestyrelsen m.h.t. beslutninger, der kan lægges ud til forældrebestyrelserne.

Aftalen indebærer endvidere, at det er op til hver enkelt kommunalbestyrelse at beslutte bestyrelsens

sammensætning, beføjelser etc. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en styrelsesvedtægt for forældrebestyrelserne, hvor valg, kompetence etc. fremgår.

Generelt om lovforslaget

Der foreslås gennemført en rammelov, der følger bistandslovens principper og giver mulighed for en lokal tilrettelæggelse af forældrebestyrelsernes virksomhed i overensstemmelse med aftalen i børnepakken. Lovforslaget om forældrebestyrelser respekterer hermed lokale løsninger, samtidig med at det sikrer forældrene en reel indflydelse på deres børns dagtilbud.

Intentionen bag lovforslaget er, at kommunalbestyrelserne lægger størst mulig kompetence ud til det enkelte dagtilbud og at kommunalbestyrelsen beslutter en tilrettelæggelse af forældrebestyrelsernes arbejde, som sikrer personalets indflydelse.

Kommunale daginstitutioner

Forældrene skal efter lovforslaget have indflydelse på *principperne for daginstitutionens virksomhed*. Det betyder, at kommunalbestyrelsen ikke længere skal detailstyre, men i højere grad skal foretage mål- og rammestyring. Det er overladt til forældrebestyrelserne at udfylde de rammer for daginstitutionens virksomhed, som kommunalbestyrelsen fastsætter. Rammerne bør være så brede, at forældrebestyrelsen har en reel mulighed for at påvirke det pædagogiske indhold i institutionen.

Forældrene skal endvidere have indflydelse på anvendelsen af en del af *den økonomiske ramme* til daginstitutionens drift. Den økonomiske ramme udmeldes af kommunalbestyrelsen og skal som minimum indeholde den del af budgettet, som institutionen har til almindelig, daglig drift, d.v.s. driftsudgifter excl. bygninger og lønudgifter. Kommunalbestyrelsen kan efter lovforslaget beslutte, at forældrebestyrelsen får indflydelse på hele budgettet, som udmeldes som en samlet ramme. Forældrebestyrelsen forudsættes også at have indflydelse på anvendelsen af evt. ikke-budgetterede indtægter inden for