

## F. t. beslutn. vedr. et lovvurderingsråd

ringer om justitsministerens besvarelse af en række spørgsmål fra Folketingets Retsudvalg, afsløret et indlysende behov for at kunne støtte sig til Tingets egen sagkundskab ved vurdering af private lov- og beslutningsforslag. Et lovvurderingsråd henlagt til Folketinget vil uafhængigt af de politiske styrkeforhold i Tinget kunne rådgive om virkningerne af de beslutninger, der træffes.

*Bemærkninger til forslagets enkelte punkter**Ad 1*

Folketingets rolle i forbindelse med nedsættelsen af rådet er at sikre, at rådet nedsættes i overensstemmelse med Tingets vedtagelse, og at rådets sammensætning også afspejler de almindelige krav om ligestilling ved besættelse af pladser i offentlige råd og nævn.

Domstolenes repræsentanter udpeges af præsidenterne for de kollegiale retter og Den Danske Dommerforening. Domstolenes repræsentanter skal først og fremmest garantere, at forslagene lovteknisk er anvendelige som et dagligt arbejdsinstrument i retterne, medens den retsvidenskabelige sagkundskab skal belyse mere principielle forhold af forfatnings- og forvaltningsretlig karakter samt forslagene sammenholdt med andre retsregler, herunder forpligtelser efter aftaler med fremmede stater og internationale konventioner. Advokatrådets repræsentant skal på tilsvarende vis som domstolenes repræsentanter vurdere forslagene ud fra deres brugbarhed i det praktiske retsliv. Præsidiet skal have beføjelser svarende til dem, som efter lov nr. 157 af 24. april 1985 om ligestilling mellem mænd og kvinder ved udpegning af medlemmer til offentlige udvalg, kommissioner og lign. tilkommer ministeren.

Der er med forslaget ikke taget entydig stilling til sekretariatets placering. Da rådet også skal vurdere administrative konsekvenser af forslag, der behandles i Folketinget, kan det være naturligt, at sekretariatsvirksomheden henlægges til Folketingets Ombudsmand, der repræsenterer en omfattende forvaltningsretlig viden om loves konkrete forvaltning bl.a. i kommunerne og derigennem tillige har oparbejdet en nyttig viden om praktisk-administrative forhold. En placering af rådets sekretariatsforretninger hos Ombudsmanden gør det i øvrigt unødvendigt at sikre institutionen en formel repræsentation i selve rådet.

*Ad 2*

Ethvert udvalg nedsat af Folketinget, herunder navnlig de i henhold til forretningsordenen nedsatte stående udvalg, og Tinget som helhed kan rette hen-

vendelse til lovvurderingsrådet, når der foreligger behov herfor i forbindelse med behandlingen af forslag til love eller folketingsbeslutninger. Rådets virksomhed indskrænkes ikke alene til at angå regeringsforslag. Også private forslag til love eller beslutninger kan henvises til vurdering i rådet, der således i mere principielle spørgsmål vil styrke Tingets krav til den lovtekniske kvalitet. Til brug for arbejdet kan rådet indkalde repræsentanter for enhver offentlig myndighed og private og offentlige organisationer til at udtale sig til rådet, såfremt dette finder anledning hertil. Udtalelser til rådet knyttes ikke til en særlig formel fremgangsmåde.

Forslagsstillerne har overvejet at fastlægge en særlig adgang for et mindretal til at indhente rådets udtalelse, men har afstået herfra under henvisning til den almindelige regel om, at ethvert medlem af et udvalg har adgang til at stille spørgsmål til ministeren uden formel udvalgsdrøftelse og vedtagelse om accept af spørgsmål som udvalgsspørgsmål, selv om udvalgsspørgsmål kan udelukkes ved en flertalsafgørelse i et udvalg. Henvendelser til lovvurderingsrådet kan dog ikke fuldstændig sidestilles med udvalgsspørgsmål til en minister, idet rådets virksomhed almindeligvis angår forslag i deres helhed. Det må derfor antages, at etableringen af lovvurderingsrådet må give anledning til, at Folketingets Præsidium fastlægger retningslinier for udvalgenes adgang til henvendelser til rådet.

*Ad 3*

Efter vedtagelsen af lovforslaget, jf. pkt. 4, igangsættes snarest muligt en valgprocedure for udpegning af rådets medlemmer. Herefter fungerer rådet i en periode på 4 år, hvorefter der på ny skal tages stilling til besættelsen af pladserne. Genudpegningsproceduren kan som anført finde sted. Intet medlem af rådet bør dog kunne fungere ud over en alder på 70 år. Reglerne for ligestilling i forbindelse med besættelse af poster i offentlige råd og nævn er gældende for lovvurderingsrådet.

*Ad 4*

Ikke mindst på grund af den foreslåede beføjelse for lovvurderingsrådet til at indkalde repræsentanter for offentlige myndigheder og organisationer til drøftelse findes det nødvendigt, at rådet nedsættes ved lov.

Det forudsættes, at Folketingets Præsidium efter vedtagelsen af beslutningsforslaget drager omsorg for udarbejdelsen af et lovforslag i overensstemmelse med intentionerne i beslutningsforslaget med eventuelle vedtagne ændringer med henblik på fremsættelse senest i folketingsåret 1992-93.