

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning.

Lovforslaget bringer den danske momslovgivning i overensstemmelse med de ændrede momsregler, der skal gælde i EF's indre marked fra 1. januar 1993. Reglerne herom er fastsat i EF-Rådets direktiv 91/680.

Målet for det indre marked, der skal træde i kraft den 1. januar 1993, er at sikre fri bevægelighed for blandt andet varer inden for Fællesskabet. Der er ikke told på varer fra andre EF-lande, men hidtil har den interne EF handel mellem medlemslandene været underkastet en række toldprocedurer ved grænsepassage.

Opkrævningen af importmoms og eksport med 0 i momssats har sikret, at momsprovenuet tilfaldt det land, hvor varerne forbruges. I EF's nye momsordning, der skal gælde fra 1. januar 1993, er dette fastholdt, og eksport til andre EF-lande sker fortsat til 0-sats. Derimod ophæves importmomsen for den interne EF-handel.

Importmomsen har ikke været en endelig afgift for langt hovedparten af importen, der foregår gennem momsregistrerede virksomheder. Momsregistrerede virksomheder har kunnet få godtgjort importmomsen i forbindelse med den normale momsangivelse, men godtgørelsen har været forsinket i forhold til opkrævningen. I gennemsnit har forsinkelsen været på 50 dage for byvirksomheder med positivt tilsvær. Afskaffelsen af EF-importmomsen vil således give virksomhederne en likviditetsgevinst, og forrentningen heraf svarer til i gennemsnit ca. 0,3 pct. af importværdien fra EF-lande. Det vil således marginalt blive billigere at importere, men denne konkurrenceevnevirkning skal ses i sammenhæng med, at importmomsen også afskaffes i de andre EF-lande ved import fra Danmark, således at konkurrenceevneeffekten netto er meget beskeden.

Når momsregistrerede virksomheder kan importere uden moms, vil der ved førstegangssalg i forbrugslandet blive opkrævet forbrugslandets momssats.

Udover at importen kan foregå gennem momsregistrerede virksomheder, kan importen foregå gennem ikke-momsregistrerede virksomheder, herunder offentlige institutioner samt direkte til husholdningerne.

Import af varer til brug i ikke-momsregistrerede virksomheder vil fortsat principielt blive belastet af hjemlandets momssatser, men momsen vil ikke længere blive opkrævet i forbindelse med procedurer tilknyttet grænsepassagen, men ved særlige periodiske angivelser.

Forbrugerne kan indføre varer fra andre EF-lande ved selv at medbringe varerne som rejsegods.

Hidtil har der været rejsegodsrestriktioner i form af, at der skal betales moms ved indførsel fra andre EF-lande, hvis varernes værdi oversteg bestemte beløbsgrænser. Disse beløbsgrænser falder væk ved bortfald af rejsegodsrestriktionerne, idet der dog fortsat skal betales moms ved køb af nye køretøjer fra andre EF-lande. Endelig kommer den situation, hvor en borger på egen regning og risiko erhverver en vare i et andet EF-land og selv står for transporten. Disse tilfælde vil give et vist begrænset provenutab, mens der modsat i mere beskedent omfang vil fremkomme et merprovenu ved, at andre EF-landes borgeres indkøb af varer i Danmark vil give danske momsindtægter.

Hvis varerne afsendes af en momsregistreret virksomhed i et andet EF-land til en dansk borger (fjernsalg), skal der fortsat betales dansk moms, hvis den udenlandske virksomheds handel med danske borgere (fjernsalgsordning) har et vist omfang. Ved mere sporadisk afsendelse af varer til danske borgere vil det være afsenderlandets momssats, der skal gælde.

Udover besparelsen for importørerne ved ikke længere at skulle udlægge importmoms rentefrit til den danske stat i 50 dage, jf. nedenfor, hvor der nærmere er redegjort for de statsfinansielle konsekvenser, indebærer afskaffelsen af importmomsen således et vist provenutab ved private husholdningers indførsel, bortset fra indførsler under fjernsalgsordningen, samt ved forskellige tekniske justeringer af