

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Lovforslaget er en opfølgning af den redegørelse af 12. november 1991 om udlændingepolitikken, som justitsministeren afgav til Folketinget. Ved lovforslagets udformning har Justitsministeriet endvidere været opmærksom på de synspunkter, der fremkom under Folketingets forhandling om denne redegørelse den 27. november 1991 (jf. fortryk af Folketingets Forhandlinger sp. 2827–2916).

I den nævnte redegørelse blev der peget på behovet for at ændre udlændingelovens bestemmelser, således at forældres adgang til familiesammenføring med herboende udlændinge blev begrænset, og således at også adgangen til familiesammenføring med ægtefæller begrænsedes, navnlig i relation til proforma ægteskaber – dvs. ægteskaber, der alene indgås med det formål at kunne tilvejebringe det fornødne grundlag for, at én af ægtefællerne kan opnå opholdstilladelse her i landet – og de såkaldte børneægteskaber. Lovforslaget indeholder bestemmelser herom.

Videre berørtes i redegørelsen behovet for en mere effektiv håndhævelse af forsørgelseskravet i forbindelse med familiemedlemmer, der kommer hertil i medfør af udlændingelovens regler om familiesammenføring. Disse tanker er udmøntet dels i en ændring af bestemmelserne om familiemedlemmers adgang her til landet, dels i skærpede regler om inddrivelse hos den herboende garant af den hjælp, der ydes udlændingen.

Der foreslås tillige en ændring af de tidsmæssige betingelser for inddragelse af opholdstilladelse meddelt med henblik på varigt ophold. Også dette forslag grunder sig i det, der anføres i redegørelsen bl.a. om det ønskelige i at bekæmpe proforma ægteskaber.

Lovforslaget indeholder endvidere forskellige forslag til effektivisering af sagsbehandlingen i forbindelse med ansøgninger om asyl – herunder de såkaldte ambassadeansøgninger – bl.a. derved, at der indføres adgang til at frihedsberøve asylansøgere,

der udebliver fra afhøringerne i sagen, og at betingelserne for at optage fingeraftryk og personfotografi af udlændinge med henblik på identifikation præciseres. Herudover foreslås der nye regler med hensyn til udsendelse af asylansøgere, der har fået afslag på asyl, og som påberåber sig at være omfattet af bestemmelsen i udlændingelovens § 31. Endelig foreslås en ændring af loven med henblik på opfyldelse af EF's direktiver om opholdsret.

EF's statsborgeres opholdsret her i landet berøres ikke i øvrigt af forslagene. Opmærksomheden henledes i den forbindelse på, at den aftale mellem EF og EFTA-landene (den såkaldte EØS-aftale), der er i færd med at blive indgået, antagelig vil have som konsekvens, at statsborgere i visse andre lande tillægges den samme opholdsret som EF-statsborgere.

Ved udformningen af lovforslagets regler er der endvidere taget hensyn til, at der for flygtninge gælder det særlige, at der normalt ikke er mulighed for, at flygtningene og deres familiemedlemmer i hjemlandet opretholder kontakten ved besøg i hjemlandet. For så vidt angår forslaget forhold til Den europæiske Menneskerettighedskonvention henvises til pkt. 6.

#### *2.1. Familiesammenføring med forældre til herboende udlændinge*

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 4, har forældre over 60 år til et dansk eller nordisk barn eller et barn med opholdstilladelse efter reglerne om flygtninge retskrav på opholdstilladelse her i landet.

Forældre til EF-statsborgere har ret til ophold her i landet efter reglerne i udlændingelovens § 6 sammenholdt med bekendtgørelsen om ophold i Danmark for udlændinge, der er omfattet af de europæiske fællesskabers regler. Det følger heraf, at forældrene til en herboende EF-statsborger har ret til ophold her i landet, såfremt de forsørges af den pågældende. Der stilles i den forbindelse ikke noget alderskrav.

For så vidt angår andre udlændinge følger det af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 5, at forældre over 60 år til en udlænding med tidsbegrænset opholds-