

De problemer, der knytter sig til ægtefæller, der kommer her til landet i medfør af reglerne om familiesammenføring, og som kun vanskeligt lader sig integrere, og hvis børn synes at blive fastholdt i et mønster, hvor også de gifter sig med personer fra hjemlandet, skyldes ikke så meget ægtefællernes alder, men efter Justitsministeriets opfattelse snarere det forhold, at visse grupper af udlændinge er fast forankrede i miljøer, hvor de danske værdi- og adfærdsnormer kun vanskeligt formår at vinde indpas i forhold til hjemlandets normer.

Det kan imidlertid anføres, at det ud fra menneskelige og samfundsmæssige synspunkter må forekomme uheldigt, at ganske unge mennesker indgår ægteskab. Ægteskab, hvor en af ægtefællerne er mindreårig, kræver eksempelvis her i landet en tilladelse fra det offentlige, og praksis er – navnlig for så vidt angår den mandlige part – restriktiv. Særlig støden de kan det virke, hvis de unge ikke har noget særligt kendskab til hinanden, idet forbindelsen mellem dem er etableret ved aftale imellem ægtefællernes forældre.

Det foreslås på denne baggrund i § 1, nr. 2, at det stilles som betingelse for familiesammenføring her i landet på baggrund af ægteskab, at begge ægtefæller er 18 år gamle eller derover. Denne regulering er generel for alle, der ønsker familiesammenføring med udenlandske ægtefæller, bortset fra EF-statsborgere, hvis opholdsret og opholdsret for familiemedlemmer som nævnt ovenfor ikke berøres af forslaget.

Lovændringen indebærer således, at det som hovedregel ikke vil være muligt for en herboende person at få sin mindreårig ægtefælle her til landet eller for en herboende mindreårig at få en udenlandsk ægtefælle til Danmark. Kun hvor helt særlige omstændigheder taler herfor, vil opholdstilladelse kunne meddeles efter lovens § 9, stk. 2, nr. 4. Som eksempel herpå kan nævnes tilfælde, hvor ægtefællen er gravid, og hvor den herboende har en ganske fast tilknytning til det danske samfund i form af dansk statsborgerskab.

Er ægteskabet med statsamtets eller Justitsministeriets tilladelse indgået her i landet med en mindreårig ægtefælle, bør opholdstilladelse ligeledes meddeles.

For så vidt angår retten til familiesammenføring med ægtefæller for danske statsborgere, nordiske statsborgere og flygtninge foreslås der ikke yderligere ændringer.

For andre udlændinge bør der lægges vægt på, at det er af stor betydning for den vellykkede integration også af ægtefæller til herboende udlændinge, at den herboende har opnået en vis tilknytning til og forståelse for det danske samfund, således at den på-

gældende har mulighed for at kunne hjælpe sin ægtefælle til rette her i landet. For denne gruppe udlændinge foreslås det derfor ligeledes i § 1, nr. 2, at det skal være en betingelse for at opnå opholdstilladelse efter reglerne om familiesammenføring med en ægtefælle, at den herboende person har haft lovligt ophold her i landet i mere end 7 år.

En sådan ændring vil også bidrage til at imødegå de proforma ægteskaber, hvor en udlænding indgår ægteskab med en herboende med det formål at opnå opholdstilladelse her i landet og senere – efter at have ladet sig skille – indgår ægteskab med en person fra hjemlandet for på denne måde at kunne skaffe også denne person opholdstilladelse her i landet.

Hvad angår foranstaltninger i øvrigt mod proforma ægteskaber henvises til det under pkt. 2.3. anførte.

For så vidt angår håndhævelsen af den herboende ægtefælles pligt til at forsørge sin udenlandske ægtefælle henvises til det under pkt. 2.4. anførte.

### *2.3. Ændring af de tidsmæssige betingelser for inddragelse af opholdstilladelse meddelt med henblik på varigt ophold*

Det er i Justitsministeriets oplæg til en ny udlændingepolitik anført, at reglerne om familiesammenføring kan misbruges til indvandring til Danmark i strid med indvanderstopet derved, at udlændinge indgår ægteskab med herboende personer alene med det formål at kunne opnå opholdstilladelse her i landet.

Efter bestemmelsen i udlændingelovens § 19, stk. 2, kan opholdstilladelse til en udlænding, som har opholdstilladelse med henblik på varigt ophold efter reglerne om asyl eller reglerne i § 9 om familiesammenføring, som udgangspunkt ikke inddrages efter en frist på 2 år, der normalt vil blive regnet fra indrejsen (tilmeldingen til folkeregisteret) eller ansøgningen, jf. lovens § 27, stk. 1.

Forlænges denne frist, øges de administrative muligheder for at virkeliggøre det, der er udlændingelovens hensigt, nemlig at en udlænding som udgangspunkt skal udrejse, når grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere er til stede. Endvidere forbedres muligheden for administrativt at imødegå proforma ægteskaberne.

Det er i et vist omfang forekommet, at flygtninge, efter at være meddelt opholdstilladelse i Danmark, er rejst tilbage til forfølgelseslandet. Det kan ikke udelukkes, at sådan tilbagerejse i nogle tilfælde kan tages som udtryk for, at den pågældende ikke længer risikerer asylrelevant forfølgelse i hjemlandet, og at opholdsgrundlaget her i landet således er bortfaldet. Inddragelse af en flygtnings opholdstilladelse