

højere grad bør lægges vægt på forsørgelsesaspektet og herunder kræves, at den herboende reelt påtager sig forsørgelsen af det familiemedlem, der kommer hertil.

Synspunkter om, at en herboende dansker eller udlænding, der ønsker et udenlandsk familiemedlem hertil, også skal varetage forsørgelsen af den pågældende, gælder såvel i relation til forældre som til ægtefælle og børn.

2.4.1. *Gældende ret*

Efter den gældende retstilstand har en herboende person, der får sin ægtefælle eller sine børn hertil i medfør af reglerne om familiesammenføring, den samme forsørgelsespligt over for disse familiemedlemmer, som hvis de var danske. Dette indebærer, at den pågældende i medfør af bistandslovens bestemmelser har den forpligtelse til at forsørge sin ægtefælle og barn i forhold til det offentlige, som gælder for andre forældre og ægtefæller her i landet. Også for den pågældendes pligt efter bestemmelserne i lov om ægteskabs retsvirkninger og børneloven til i det direkte forhold over for ægtefællen og barnet at yde bidrag til forsørgelsen er det uden betydning, om de pågældende er kommet hertil i medfør af reglerne om familiesammenføring.

For forældre gælder derimod, at der ikke efter lovgivningen består nogen almindelig pligt for barnet til i forhold til det offentlige eller i det indbyrdes forhold at forsørge sine forældre.

På denne baggrund indeholder udlændingeloven i § 9, stk. 3, den regel, at opholdstilladelse efter reglerne om familiesammenføring for forældre til en herboende person – uanset om den herboende er dansk eller nordisk statsborger eller flygtning – kan betinges af, at den person, der bor i Danmark, påtager sig at forsørge ansøgeren (forældrene).

Det er i praksis forekommet i væsentligt omfang, at den herboende person (garanten), der har indestået for forsørgelsen af forældrene, eller som efter loven har pligt til at forsørge ægtefælle og børn, alligevel ikke har opfyldt denne forpligtelse. Bistandslovens § 4 hjemler adgang til at hjemsende en udlænding, der ikke har de fornødne midler til sit underhold, såfremt vedkommende ikke lovligt har boet her i landet med henblik på varigt ophold i mere end de sidste 2 år. Denne mulighed har dog ikke i praksis været benyttet i forbindelse med forældre, der er kommet hertil i medfør af reglerne om familiesammenføring.

2.4.2. *Justitsministeriets overvejelser*

Ved vurderingen af hvorledes en øget betoning af forsørgelseskravet i forbindelse med opholdstilladelse efter reglerne om familiesammenføring kan finde sted, bør det haves i erindring, at forsørgelseskravet kan optræde i to relationer: For det første som betingelse for overhovedet at meddele det pågældende familiemedlem opholdstilladelse her i landet efter reglerne om familiesammenføring. For det andet i forbindelse med håndhævelsen over for den herboende person, hvem forsørgelsespligten påhviler, af pligten til at forsørge familiemedlemmet, herunder at refundere det offentlige de udgifter, som er afholdt til social bistand til det udenlandske familiemedlem under opholdet her i landet.

Ingen af disse to muligheder kan imidlertid undtages frit tænkes gennemført for den samlede gruppe udlændinge. Således må der som anført nedenfor i nogle tilfælde kunne meddeles opholdstilladelse til familiemedlemmer til udlændinge, uanset at den herboende ikke er i stand til at påtage sig forsørgelsen. På tilsvarende måde vil der være tilfælde, hvor det ikke er realistisk at forestille sig, at den offentlige hjælp, der ydes et familiemedlem, kan inddrives hos den herboende person, også uanset at personen har påtaget sig at forsørge udlændingen.

På denne baggrund foreslås det, at en effektivisering af håndhævelsen af forsørgelseskravet gennemføres ved en kombination af disse to virkemidler.

2.4.2.1. *Forsørgelseskravet som betingelse for opholdstilladelse*

Den foreslåede regel i § 1, nr. 5, indebærer for det første, at der ved familiesammenføring med forældre til *indvandrere* (dvs. personer, der hverken er EF-statsborgere, danske statsborgere, nordiske statsborgere eller flygtninge) skal stilles krav om, at den herboende reference påtager sig at forsørge forældrene. Endvidere skal det i disse tilfælde være en *ufragvigelig* betingelse, at den herboende også kan godtgøre at være i stand til at opfylde denne forsørgelsesforpligtelse. Det samme gælder ved familiesammenføring med fjernere slægtninge.

For så vidt angår familiesammenføring mellem *indvandrere* og ægtefælle og børn følger det for det andet af den foreslåede bestemmelse, at der kan stilles krav om, at det godtgøres, at den herboende er i stand til at forsørge disse familiemedlemmer.

For så vidt angår familiesammenføring med udenlandske forældre til *danske statsborgere, nordiske statsborgere og flygtninge* foreslås det, at der som hidtil kan stilles krav om, at den herboende påtager sig at forsørge forældrene. Sådan familiesammenføring kan endvidere betinges af, at forsørgelsesvevnen godtgøres.