

uberettiget og for Danmarks økonomi særdeles alvorligt likviditetstab.

På denne baggrund finder regeringen det nødvendigt med en udtrykkelig lovbestemmelse, der præciserer, at modregning med tilbagebetalingskrav er afskåret, indtil kravet i givet fald er endeligt fastslået.

#### *Administrative og økonomiske konsekvenser.*

Behandlingen af sagerne ved told- og skatteregionerne og i Told- og Skattestyrelsen vil medføre en væsentlig belastning af told- og skattemyndighederne.

I det omfang sagerne går videre til domstolene til afgørelse, vil der kunne indtræde en væsentlig belastning af domstolene med en forlængelse af sagsbehandlingsperioderne til følge ikke blot i disse sager, men også i mange andre af de sager, der behandles ved domstolene.

Behandlingen af de nævnte sager ved told- og skatteregionerne, i Told- og Skattestyrelsen og ved domstolene skønnes at medføre et øget ressourceforbrug, som ikke vil kunne afholdes inden for de bestående bevillingsmæssige rammer. Tilvejebringelsen af de fornødne ressourcer inden for told- og skatteregionerne, Told- og Skattestyrelsen, og inden for Justitsministeriets område, herunder med hensyn til oprettelsen af eventuelle yderligere dommerstillinger m.v., vil blive forelagt for Finansudvalget.

#### *Specielle bemærkninger*

##### *Th § 1*

Det fastslås i § 1, at spørgsmål om tilbagebetaling eller erstatning i forbindelse med beløb, der er indbetalt til statskassen i medfør af arbejdsmarkedsbidragsloven, skal afgøres efter dansk rets almindelige regler.

##### *Th § 2*

Forslagets § 2 indeholder regler om fremsættelse af krav som nævnt i § 1 over for told- og skatteregionerne. Da myndighederne ikke på forhånd er i besiddelse af de oplysninger om de enkelte virksomheders forhold, der kan være nødvendige for at bedømme de rejste krav, er det pålagt virksomhederne at fremsende dokumentation, der gør det muligt nærmere at bedømme om – og i givet fald i hvilket omfang – der er lidt et tab.

Myndighederne har adgang til at gennemgå bilag m.v. i virksomhederne efter samme regler, som gælder for afgiftspligtige efter lov om afgift af løsum m.v.

Skatteministeren kan efter § 2, stk. 4, fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med indgivelse af krav efter loven, herunder om den dokumentation der skal medfølge. Det skal blandt andet kunne bedømmes, om afgiftsbeløbene er overvæltet på senere omsætningsled, og om den bidragspligtige har haft en besparelse som følge af bortfaldet af arbejdsgiverafgifterne.

En hensigtsmæssig behandling vil kunne forudsætte, at oplysninger om kravene gives i ensartet form. Skatteministeren har derfor i § 2, stk. 4, hjemmel til at fastsætte en bestemt form, hvori kravene skal fremsættes.

##### *Th § 3*

Det fremgår af § 3, at told- og skatteregionen afgiver indstilling til Told- og Skattestyrelsen om, hvorvidt der er grundlag for helt eller delvist at imødekomme de rejste krav. Told- og Skattestyrelsen træffer afgørelse om kravet.

##### *Th § 4*

Sagerne kan ifølge § 4 først indbringes for domstolene, når den centrale Told- og Skattestyrelse har truffet afgørelse i sagen.

Styrelsens afgørelse kan af den, der har rejst kravet, indbringes for domstolene inden 3 måneder fra den dag, afgørelsen er meddelt den pågældende. Sag anlægges ved Københavns Byret, der kan henvise behandlingen af principielle sager til Østre Landsret.

##### *Th § 5*

Det følger af lovens § 3, at Told- og Skattestyrelsen træffer afgørelse om, hvorvidt krav som nævnt i § 1 vedrørende indbetalt arbejdsmarkedsbidrag helt eller delvis kan imødekommes. Bestemmelsen skal sikre, at der foretages en administrativ prøvelse af kravet. Det er et nødvendigt led i tilrettelæggelsen af en hensigtsmæssig og ensartet behandling af kravene, at det sikres, at kravene ikke ad anden vej forelægges domstolene, herunder fogedretterne, forinden der har været lejlighed til en administrativ prøvelse.

Efter de almindelige formueretlige regler om modregning skal der være opfyldt en række betingelser for, at der kan erklæres modregning. Modregningsadgangen forudsætter ved den tvungne ukonnekse modregning, at kravene er udjævnelige, afviklingsmodne og retskraftige. Det er endvidere en betingelse, at der består den fornødne gensidighed mellem kreditor og debitor. Det er i tilfælde, hvor modregning i et uomtvistet hovedkrav vil være til særlig