

Bemærkninger til lovforslaget

I forbindelse med finansloven for 1992 var der enighed om at påbegynde politiske forhandlinger om en øget aktiveringsindsats på det korte sigt.

Der var samtidig enighed om, at hovedvægten skulle lægges på *midlertidige forsøgsordninger*, der skulle træde i kraft her og nu, og som skulle virke frem til resultaterne af udvalgsarbejdet om dagpenge og aktivering på det lange sigt (Zeuthen-udvalget).

Lovforslaget er en udmøntning af den mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet og SF den 8. maj 1992 indgåede aftale om aktivering. Aftaleparterne er enige om en styrkelse af aktiveringsindsatsen samt finansieringen heraf. Målet er, at unge under 25 år skal have mulighed for at modtage et aktiverende tilbud om beskæftigelse eller uddannelse. Samtidig iværksættes en række mere generelle initiativer til fremme af beskæftigelsen.

Det er ved tidligere aftaler sikret, at ledige kontanthjælpsmodtagere under 21 år får et aktiverende tilbud allerede efter 2 ugers ledighed.

Efter de gældende regler har kommunerne kun pligt til at aktivere ledige kontanthjælpsmodtagere under 21 år. Det er således kommunernes ansvar at tilvejebringe et aktiveringstilbud til alle ledige kontanthjælpsmodtagere i alderen 18-20 år, der er omfattet af ungdomsydelsesordningen.

Med forslaget udvides den eksisterende ungdomsydelsesordning til også at omfatte de 21-24 årige kontanthjælpsmodtagere. Det betyder, at hvor kommunerne i dag ikke har nogen pligt til at aktivere kontanthjælpsmodtagere over 20 år, skal de fremover også give de 21-24 årige et aktiveringstilbud. Ungdomsydelsen kommer hermed til at omfatte alle kontanthjælpsmodtagere under 25 år.

Hvis den unge under 25 år efter udløbet af det første tilbud med ungdomsydelse ikke er kommet i ordinær beskæftigelse efter uddannelse, har kommunen pligt til at give den unge et nyt tilbud, men først efter en periode med 3 måneders kontanthjælp.

For at få startet udvidelsen af ordningen på en smidig måde, som tager hensyn til kommunernes muligheder, er det i § 4 foreslået, at socialministeren og de kommunale parter aftaler en fleksibel igangsætning.

For de unge 21-24 årige bliver der – i lighed med de under 21-årige – tale om både en *ret* til at få tilbud og en *pligt* til at modtage tilbuddet, dvs. at kontanthjælpen falder bort, hvis den unge afslår tilbuddet.

Ved beskæftigelse i private virksomheder med løntilskud modtager den unge overenskomstmæssig

løn. Beskæftigelsen skal tilbydes med 20 timer pr. uge.

Ved beskæftigelse i beskæftigelsesprojekter skal der ligeledes tilbydes 20 timer pr. uge. Lønnen er projektlønnen, dvs. 69 kr. i timen (PL-niveau 1992).

Ved en aflønning på 69 kr. i timen i beskæftigelsesprojekter er den månedlige løn på 5.980 kr. brutto svarende til 4.151 kr. netto, afhængig af den kommunale skatteprocent.

Til unge i alderen 21-24 år, der som ungdomsydelsestilbud er ansat i beskæftigelsesprojekt, kan der som noget nyt ydes et udligningstillæg ud over lønnen. Udligningstillægget skal sikre, at ungdomsydelsen for unge 21-24 årige ikke bliver mindre end kontanthjælpen. Udligningstillægget beregnes som det beløb, hvormed en kontanthjælpsberegning overstiger aflønningen i beskæftigelsesprojektet efter skat. Tillægget behandles i skattemæssig henseende lige-som kontanthjælp udbetalt efter bistanndslovens § 37.

Som i den eksisterende ungdomsydelsesordning skal den unge, som alternativ aktivitet, kunne vælge at deltage i frivillige og ulønnede aktiviteter, der må anses for at være af samfundsmæssig betydning. Aktiviteten skal have et omfang, der mindst svarer til beskæftigelsen i løntilskudsplads eller beskæftigelsesprojekt. Som noget nyt kan den unge som alternativ aktivitet deltage i en ungdomspraktik-ordning, hvor den unge i en periode på 5 måneder knyttes til en uddannet/erfaren medarbejder med henblik på oplæring/uddannelse.

I forbindelse med forslaget om ændring af ungdomsydelsen m.v. benyttes lejligheden til i § 15 og i § 138 d, stk. 1 at foreslå ændring af redaktionelle fejl, der er opstået i forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 399 af 6. juni 1991 og lov nr. 425 af 13. juni 1990.

Økonomiske bemærkninger

Lovforslaget er sammenhængende med det samtidige fremsatte lovforslag om ændring af bistanndsloven (ændring af ordningen om ungdomsydelse). Nedenstående er de økonomiske konsekvenser beskrevet vedrørende aktivering iværksat i perioden indtil 1/4-93, hvor kun det foreliggende lovforslag har virkning.

Jvf. § 4 i det foreliggende forslag skal ikrafttrædelse og igangsætningen af ordningen aftales mellem socialministeren og de kommunale parter. Antal aktiverede samt de økonomiske konsekvenser i 1992 og 1993 afhænger af denne aftale.

Det forudsættes i beregningen af de økonomiske konsekvenser, at der i ungdomsydelsesordningen