

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 379 af 13. juni 1990 om kommunal beskæftigelsesindsats blev vedtaget af Folketinget den 1. juli 1990 (L 52, Folketingstidende 1989-90, Folketingets forhandlinger spalte 1667, 10816 og 11186).

Det foreliggende lovforslag om oprettelse af en servicefunktion er et led i Regeringens bestræbelser på en aktivering af ledige kontanthjælpsmodtagere. Forslaget er en udmøntning af aftalen om aktivering af 8. maj 1992 mellem Det konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet og SF.

Servicefunktionen foreslås etableret som en forsøgsordning frem til 1. januar 1994, og det foreslås, at kommunerne får ansvaret for oprettelse af servicefunktionen.

For ledige er den største chance for at opnå varig beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked en arbejdsperiode hos en privat arbejdsgiver, som imidlertid ofte oplever det som en administrativ belastning at ansætte en ledig i løntilskud.

Regeringen foreslår derfor, at der tilvejebringes lovgrundlag for en ordning med det formål at begrænse arbejdsgivernes administrative belastning i forbindelse med ansættelse af ledige i løntilskudsjob og sikre virksomheder mulighed for en mere fleksibel beskæftigelse af de ledige i netop den periode, virksomheden har behov for. Da det primært er mindre virksomheder, der mærker den administrative belastning ved ansættelse af ledige med løntilskud, omfatter forslaget virksomheder med færre end 5 ansatte.

Servicefunktionen yder bistand til administrationen, hvad enten den ledige henvises til arbejdet af servicefunktionen eller selv har fundet beskæftigelse med løntilskud og henvender sig til servicefunktionen med henblik på administration af ordningen.

Der er tale om en frivillig ordning for arbejdsgiverne, der alene tilbyder, at servicefunktionen varetager de administrative opgaver. Den private arbejdsgiver, der er interesseret i ansættelse af en ledig, kan henvende sig til servicefunktionen, men den pri-

vate arbejdsgiver kan også vælge at ansætte en ledig i løntilskud uden at overlade nogen opgaver til servicefunktionen.

Mange på passiv forsørgelse står uden ansvar og pligter, og et stort antal børn står på ventelister til et offentligt pasningstilbud samtidig med, at familier med medlemmer med et handicap og andre grupper har behov for hjælp.

Ordningen foreslås derfor endvidere tilrettelagt som et tilbud til pensionister, børnefamilier med børn i alderen 0-8 år, familier med en døende, handicapfamilier eller andre grupper, som kommunen måtte ønske inddraget. Arbejdet kan være indkøb, snerydning, havearbejde, rengøring, børnepasning, omsorg eller andre former for arbejde, hvor der ikke opstår en situation, der kan virke konkurrenceforvridende.

Det er herudover forslået, at servicefunktionen skal have til opgave at bistå iværksættere med udfyldning af blanketter m.v. i forbindelse med start af egen virksomhed med offentligt tilskud efter reglerne om iværksætterydelse eller efter reglerne om igangsætterydelse.

Ansvaret for servicefunktionens oprettelse foreslås som nævnt placeret hos kommunen. Da servicefunktionen efter forslaget udlægges til kommunerne, har andre myndigheder som udgangspunkt ikke adgang til at efterprøve kommunernes afgørelser. Det foreslås dog, at arbejdsmarkedsnævnet - i lighed med andre afgørelser efter loven - skal kunne afprøve, om der foreligger konkurrenceforvridning, hvor kommunalbestyrelsen udsender ledige til private husholdninger.

Servicefunktionen kan oprettes i kommunen som en del af det lokale beskæftigelsessekretariat. Opgaven kan også udliciteres til private, for eksempel et lokalt vikarbureau. Endelig kan kommunalbestyrelsen indgå aftale med arbejdsformidlingen om, at denne helt eller delvis varetager servicefunktionen.

Efter forslaget kan socialministeren fastsætte nærmere regler om servicefunktionen. Der kan herunder eksempelvis fastsættes minimumsgrænser for varigheden af beskæftigelsen af den ledige og en over-