

Til lovforslag nr. L 202. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 30. april 1992

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

(Ændring af vægte for udgiftsbehovskriterier og ændring af hovedstadsudligning)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt. Nogle af udvalgets spørgsmål og indenrigsministerens besvarelse heraf samt skrivelse af 27. februar 1992 fra Kommunernes Landsforening er optrykt som bilag til betænkningen.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Frederiksværk Kommune,
Gladsaxe Kommune,
Helsingør Kommune,
Hvidovre Kommune,
Københavns Kommune,
Rødovre Kommune,
Stenløse Kommune og
Tårnby Kommune.

Der er af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et flertal inden for flertallet (Socialdemokratiets medlemmer af udvalget) kan tilslutte sig justeringen af vægtfaktorerne i ländsudligningen af udgiftsbehov og justeringen af vægt-

faktorerne i udligningen af udgiftsbehov i hovedstadsområdet.

Flertallet kan derimod ikke medvirke til den foreslåede reduktion af udligningsniveauet i udligningen af beskatningsgrundlaget i hovedstadsområdet fra 0,90 til 0,85 og de heraf følgende ændringsforslag (ændring af faktisk skattetryksfaktor til en gennemsnitlig skattetryksfaktor, ændret overudligningsbestemmelse for hovedstadsudligningen og en forøgelse af udligningsniveauet i udligningen af udgiftsbehov i hovedstadsområdet fra 0,25 til 0,35).

Baggrunden herfor er dels, at regeringen den 11. juni 1991 indgik en treårig aftale med Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi fra 1992 til 1994 for at sikre kommunerne faste forudsætninger for budgetlægningen i en treårig periode, dels at der ikke er nogen sammenhæng mellem beskatningsgrundlag og væksten i en kommune.

En ændring af udligningsniveauerne i hovedstadsområdet vil medføre, at en række kommuner vil få øgede indtægter og en række kommuner faldende indtægter. For så vidt angår kommunerne med faldende indtægter vil det være nødvendigt at sætte beskatningen i vejret, da disse i henhold til aftalen af 11. juni 1991 allerede har foretaget (eller har igangsat) de nødvendige tilpasninger for at leve op til aftalen. For de kommuner, der vil blive begunstiget ved omlægningen, vil tilskyndelsen til at sætte udgifterne i vejret (i stedet for en skattesænkning) være så stor, at omlægningen alt i alt vil føre til en samlet stigning i beskatningen.