

Udenrigsministeriet
 Nord-gruppen
 Den 14. februar 1992

A.4 (1)

NOTAT

Traktaten om Den Europæiske Union Samarbejdsrelationer og beslutningstyper

1. Traktaten om Den Europæiske Union består af fem hovedafsnit:
 - de fælles indledende bestemmelser (den såkaldte overligger),
 - bestemmelserne om Det Europæiske Fællesskab (søjle 1),
 - bestemmelserne om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (søjle 2),
 - bestemmelserne om samarbejdet om retlige og indre anliggender (søjle 3),
 - de fælles afsluttende bestemmelser (den såkaldte underligger).

De fælles indledende og afsluttende bestemmelser gælder for hele traktaten om Den Europæiske Union, dvs. for samarbejdet både i søjle 1, søjle 2 og søjle 3. Samarbejdet i hver af de tre søjler har hver deres selvstændige karakter.
2. Samarbejdet i søjle 1 kan karakteriseres på følgende måde:
 - a) Som udgangspunkt er der mulighed for at vedtage retsakter i den form, de er defineret i traktatens art. 189. Det fremgår dog af de enkelte retsgrundlag på de enkelte samarbejdsområder, hvilke typer beslutninger der konkret kan træffes, jf. oversigten i bilag 1. Under regeringskonferenceforhandlingerne har det været lagt til grund, at udtryk som bestemmelser og foranstaltninger omfatter samtlige de typer af retsakter, der er defineret i art. 189, mens udtryk som tilskyndelsesforanstaltninger og aktioner dækker over mindre vidtgående beslutninger, typisk programmer, projekter, kampagner og lignende med mulighed for finansiel støtte fra Fællesskabet. Som eksempler herpå kan nævnes:
 - uddannelse/erhvervsuddannelse: COMETT, LINGUA og ERASMUS-programmerne,
 - sundhed: AIDS- og kræftkampagnerne,
 - kultur: MEDIA-programmet.
 - b) Med hensyn til afstemningsreglen i Rådet udvides anvendelsesområdet for kvalificeret flertal som defineret i art. 148, stk. 2. Kvalificeret flertal er hovedreglen på de nye eller styrkede samarbejdsområder i søjle 1. De vigtigste undtagelser herfra, hvor der gælder enstemmighed, er samarbejdsområderne industri og kultur samt på visse dele af samarbejdsområderne: visum, økonomisk og social samhørighed, forskning og miljø.
 - c) Samarbejdet i søjle 1 er undergivet fuld kontrol ved EF-Domstolen i henhold til de hidtil gældende regler.
3. Samarbejdet i søjle 2 kan karakteriseres på følgende måde:
 - a) Rådet kan ikke vedtage retsakter i fællesskabsretlig forstand, men kun fælles holdninger, jf. art. J.2., og fælles aktioner, jf. art. J.3. Disse kan efter deres indhold være folkeretligt forpligtende, jf. art. J.3., stk. 4.
 - b) Rådet træffer afgørelse med enstemmighed, bortset fra de spørgsmål, hvor Rådet med enstemmighed har besluttet, at der kan træffes afgørelse med kvalificeret flertal, jf. art. J.8., stk. 2, 2. afsnit.
 - c) Det fremgår af art. J.11. og art. L i underliggeren, at samarbejdet i søjle 2 ikke er undergivet EF-Domstolens kontrol.
4. Samarbejdet i søjle 3 har en tilsvarende ka-