

Udenrigsministeriet
Nord-gruppen
Den 11. marts 1992

A.4 (2)

**Besvarelse af spørgsmål nummer 64, 65 og 66 af 28. februar 1992 fra
Folketingets Markedsudvalg (MKU Bilag 505)**

Spørgsmål nr. 64:

»Skal udenrigsministerens notat af 14. februar 1992 (Markedsudvalgets bilag (91.1) 465) om samarbejdsrelationer og beslutningstyper forstås således, at der ikke kan vedtages forordninger, direktiver og beslutninger på de områder, hvor det ikke er udtrykkeligt nævnt?«

Spørgsmål nr. 65:

»Udvalget anmoder om en samlet beskrivelse af de bestemmelser i Romtraktaten, som giver hjemmel til udstedelse af henholdsvis forordninger og direktiver.«

Spørgsmål nr. 66:

»Udvalget anmoder om en beskrivelse af mulighederne for at udstede direktiver eller forordninger ved at inddrage art. 235, 100 A eller en tilsvarende ekstra hjemmel sammen med bestemmelser i Romtraktaten, der ikke umiddelbart giver anledning til udstedelse af bindende retsregler.«

Samlet besvarelse:

1. Den juridiske karakter af de forskellige samarbejdsrelationer i den eksisterende Romtraktat kan sammenfattes på følgende måde:

- 1) et traktatgrundlag, som alene giver mulighed for at drøfte visse spørgsmål, men ikke for at vedtage bindende retsakter,
- 2) et traktatgrundlag, som gør det muligt at vedtage retsakter, der er bindende for medlemsstater, men ikke for borgere,
- 3) et traktatgrundlag, som gør det muligt at vedtage retsakter, der er bindende både for medlemsstater og for borgere.

De regler, der vedtages af Rådet og Kommissionen, kan udstedes ved anvendelse af forskellige typer af retsakter, der kan have forskellige retsvirkninger. Det fremgår normalt af de konkrete retsgrundlagsbestemmelser i traktaten, hvilken type retsakt der kan anvendes.

Art. 189 i traktaten definerer 5 former for retsakter, nemlig forordninger, direktiver, beslutninger, henstillinger og udtalelser. Angivelsen i art. 189 af, hvilke typer af retsakter der kan anvendes i EF, har imidlertid ikke været og er fortsat ikke udtømmende.

Den eksisterende traktat indeholder således mange eksempler på muligheder for vedtagelser, der ligger uden for de retsaktstyper, der er nævnt i art. 189. Det kan f.eks. dreje sig om forskellige institutionelle eller administrative forhold (art. 151, 153, 154, 157, 165, 168 A, 194, 209). Det kan f.eks. også dreje sig om afgørelser vedtaget af Rådet, f.eks. til Fællesskabets tiltrædelse (ratifikation) af internationale aftaler eller om forskningssærprogrammer. Det kan f.eks. dreje sig om resolutioner vedtaget af Rådet, f.eks. til fastlæggelse af handlingsprogrammer. Endelig kan det f.eks. dreje sig om konklusioner vedtaget af Rådet, typisk indeholdende tekster af politisk indhold.

Om begreberne bestemmelser, foranstaltninger, tilskyndelsesforanstaltninger og aktioner henvises til punkt 2 a) i notat af 14. februar 1992 til Folketingets Markedsudvalg om samarbejdsrelationer og beslutningstyper.

2. Traktaten om Den Europæiske Union indeholder i den nye art. 3 i søjle 1 følgende nye eller styrkede samarbejdsområder: visum, arbejdsmarkeds- og socialpolitik, økonomisk og social samhørighed, miljø, industri,