

ændres ved de foreslåede traktatudkast), er en beslutning bindende i alle enkeltheder for dem, den angiver at være rettet til. Den beslutning, der kan træffes efter bestemmelsen i artikel 104 B,*) stk. 11, retter sig som nævnt alene til et medlemsland og kan efter sit indhold og karakter ikke skabe rettigheder for borgerne, som skal beskyttes af de nationale domstole, eller i øvrigt få direkte betydning for den enkelte borger. Beslutningen efter stk. 11, jf. stk. 9, er derfor ikke umiddelbart anvendelig.

Hvis en medlemsstat ikke opfylder sine traktatmæssige forpligtelser til at betale den nævnte »fine«, vil den således ikke kunne inddrives ved de nationale domstole. Derimod vil den pågældende medlemsstat naturligvis kunne sagsøges for traktatkrænkelse ved EF-Domstolen efter EØF-traktatens artikel 169 og 170. Det forudsættes i den forbindelse, at Danmark ikke er forpligtet til og ikke kan pålægges pligt til at træffe foranstaltninger efter artikel 5 med henblik på at skabe grundlag for en umiddelbar inddrivelse af bøden eller boden ved danske domstole.

Den forpligtelse, der ved artikel 104 B*) pålægges medlemslandene med hensyn til at rette op på betydelige budgetunderskud, og forpligtelsen til at betale en eventuel bod har derfor alene karakter af en almindelig folkeretlig forpligtelse, hvis fastsættelse kan overlades til EF efter bestemmelsen i grundlovens § 19, stk. 1, på samme måde, som Danmark i øvrigt har overladt det til internationale organisationer at træffe bindende afgørelser for Danmark. Det gælder for eksempel som nævnt ovenfor under pkt. 2 med hensyn til FN's sikkerhedsråds afgørelser og med hensyn til de afgørelser, der træffes af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol efter artikel 50 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention om staternes erstatningspligt over for den, hvis interesser en stat findes at have krænket.

5. På den baggrund er det regeringens opfattelse, at bestemmelserne i traktatudkastets art. 104 B*) ikke er omfattet af grundlovens § 20. Der er tale om almindelige folkeretlige forpligtelser, som Danmark kan påtage sig allerede i medfør af bestemmelsen i grundlovens § 19, stk. 1.«

Hans Engell

/ Christian Trønning

*) Artikel 104 C i traktaten (bilag 5).