

Den 14. februar 1992

NOTAT

til

Folketingets Markedsudvalg

Enstemmighed og flertalsafgørelser i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik

1. Bestemmelserne om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er indeholdt i traktaten om Den Europæiske Unions artikel J.

Ifølge artikel J.1. fastlægger og gennemfører Unionen og dens medlemsstater en fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Unionen tilstræber at virkeliggøre sine udenrigs- og sikkerhedspolitiske mål ved at indføre et systematisk samarbejde mellem medlemsstaterne om deres politik og ved gradvis at gennemføre fælles aktioner på de områder, hvor medlemsstaterne har vigtige fælles interesser.

I artikel J.1, stk. 4, hedder det endvidere, at »Medlemsstaterne støtter aktivt og uforbeholdent Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitik med grundlag i en holdning præget af loyalitet og gensidig solidaritet. De afstår fra enhver handling, som strider imod Unionens interesser, eller som kan skade dens effektivitet som en sammenhængende enhed i internationale forbindelser. Rådet påser, at disse principper overholdes«.

Ovennævnte principper svarer til dem, der i dag ligger til grund for det Europæiske Politiske Samarbejde (EPS). Formuleringerne afspejler bestræbelsen på så vidt muligt at sikre en fælles optræden i udenrigs- og sikkerhedspolitikken.

2. Ifølge artikel J.2, stk. 1, orienterer medlemsstaterne hinanden og rådfører sig med hinanden i Rådet om alle udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål, som er af almindelig interesse, med henblik på at sikre, at de udøver deres samlede indflydelse så effektivt som muligt gennem en samordnet og konvergent optræden.

Artikel J.2, stk. 2, fastslår, at »Så ofte som Rådet anser det for påkrævet, fastlægger det en fælles holdning. Medlemsstaterne drager omsorg for, at deres nationale politik er i overens-

stemmelse med de fælles holdninger«.

Artiklen svarer i al væsentlighed til den tilsvarende bestemmelse om Det Europæiske Politiske Samarbejde i Den Europæiske Fælles Akt.

Beslutninger om fælles holdninger træffes med enstemmighed.

Artikel J.3. vedrører fremgangsmåden for vedtagelse af en fælles aktion på områder hen hørende under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Fælles aktioner er mere forpligtende end fælles holdninger, jf. artikel J.3, stk. 4: »Fælles aktioner forpligter medlemsstaterne i deres stillingtagen og handlinger«. I artikel J.3, stk. 5, hedder det videre: »Enhver national stillingtagen eller handling i forbindelse med en fælles aktion forudsætter, at der sker underretning derom så betids, at der om nødvendigt kan holdes forudgående samråd i Rådet«.

Beslutninger om fælles aktioner træffes på følgende måde:

- Rådet beslutter med enstemmighed på grundlag af almindelige retningslinjer fra Det Europæiske Råd, at et spørgsmål skal gøres til genstand for en fælles aktion (artikel J.3, stk. 1).
- Samtidig fastlægger Rådet med enstemmighed
 - a: den præcise rækkevidde,
 - b: de almindelige og særlige mål, som Unionen tilsigter opnået ved denne aktion,
 - c: de midler, procedurer og betingelser, der skal gælde for dens gennemførelse,
 - d: om nødvendigt varigheden (artikel J.3, stk. 1).
- Rådet skal, når det definerer den fælles aktion og på hvilket som helst stadium under udviklingen heraf, definere med enstemmig-