

den nationale forfatningsstruktur formentlig sætter grænser for, hvilke beføjelser der kan overlades. Hvis en beføjelse ikke kan udskilles fra den samlede forfatningsstruktur, må en overladelse være udelukket. Som eksempel nævnes blandt andet, at prøvelsen af gyldigheden af valg og spørgsmål om valgbarhed, som efter grundlovens § 33 tilkommer Folketinget, ikke kan overlades til en overnational institution, idet beføjelsen må anses som et integreret element i reglerne om Folketingets tilblivelse og funktion. Udtalelsen tager alene sigte på valg til Folketinget, og det anførte gælder således ikke for lokalvalg og valg til Europa-Parlamentet.

Enkelte af grundlovens bestemmelser forbeholder beføjelser for visse myndigheder. Det gælder således f.eks. grundlovens § 43, der indeholder et forbud mod delegation af beskatningsbeføjelsen, samt bestemmelser, der forbeholder »Kongen« udøvelsen af visse kompetencer, der under et beteges prerogativer, med den virkning, at kompetencen ikke ved lov kan overlades til andre. Den omstændighed, at en lovgivningsbeføjelse ifølge grundloven ikke kan delegeres, udelukker imidlertid ikke, at beføjelsen kan overlades til en overnational myndighed efter § 20, jf. *Zahle*, side 150, og *Max Sørensen*, side 310, der nævner Kongens ret til at lade slå mønt i henhold til loven, jf. grundlovens § 26, som en beføjelse, der kan overlades i medfør af § 20.

1.3.2.2.2. »I nærmere bestemt omfang«.

Ifølge grundlovens § 20 kan beføjelser (kun) overlades »ved lov i nærmere bestemt omfang«.

Det oprindelige udkast til bestemmelsen i § 20 var indeholdt i et responsum, som professor Max Sørensen på opfordring fra statsministeren udarbejdede til brug for forfatningskommissionen.

Dette responsum er optrykt som bilag 6 til forfatningskommissionens betænkning og foreslog formuleringen »i nærmere bestemt omfang ved lov . . .«. En nærmere præcisering af, hvilken begrænsning denne formulering tilsigtede at indebære, gives imidlertid ikke. Der er ikke i øvrigt i forfatningskommissionens betænkning, bemærkningerne til grundlovsforslaget, jf. Rigsdagstidende 1952/53, tillæg A, sp. 3545 f, eller forhandlingerne på Rigsdagen,

væsentlige bidrag til den nærmere forståelse af ordene »i nærmere bestemt omfang«.

Udgangspunktet for fortolkningen af denne del af bestemmelsen må derfor tages i de synspunkter, som blev fremdraget i forbindelse med Danmarks indtræden i EF og i øvrigt i den forståelse af § 20, som har fundet udtryk i den statsretlige litteratur.

Inden Folketinget ved lov nr. 447 af 11. oktober 1972 gav sit samtykke til, at traktaten vedrørende Danmarks tilslutning til EF kunne ratificeres, havde der været rejst spørgsmål om, hvorvidt betingelserne i grundlovens § 20 var opfyldt, herunder betingelsen om, at beføjelser kun kan overlades »i nærmere bestemt omfang«.

Der kan navnlig være grund til at nævne den udtalelse, som efter regeringens anmodning blev afgivet af professor Max Sørensen i januar 1971 til Folketingets Markedsudvalg. Udtalelsen er optrykt i *Juristen* 1971, side 434 ff. Max Sørensen anførte om udtrykket »i nærmere bestemt omfang« blandt andet følgende:

»Det citerede udtryk betyder, at der ikke ganske generelt kan ske en overdragelse af f.eks. al lovgivningsmagt eller al udøvende magt. Den lov, der vedtages, skal enten direkte eller ved henvisning til traktatteksten præcisere det omfang, hvori overdragelsen sker. Denne præcisering kan bestå i en angivelse af de sagsområder eller emneområder på hvilke de fælles organer skal kunne udøve beføjelser, samt en angivelse af beføjelsernes indhold, f.eks. om de går ud på at fastsætte generelle regler, træffe konkrete beslutninger af administrativ karakter eller afgøre retstvister. Kravet om at sådan præcisering skal fremgå af loven udelukker, at det overlades til vedkommende internationale organer selv at bestemme omfanget af deres beføjelser. Derimod ligger der ikke i grundlovsbestemmelsen nogen kvantitativ begrænsning. Det kan altså ikke kræves, at overdragelsen kun sker i begrænset omfang, d.v.s. i ringe omfang eller på mindre væsentlige sagsområder.

...