

Det følger endvidere af traktatens opbygning, at der ikke i medfør af søjle 2 udstedes forordninger, direktiver eller træffes beslutninger, og at art. 235 ikke gælder for søjle 2.

På denne baggrund forudsætter en dansk tilslutning til bestemmelserne i unionstraktatens afsnit V (søjle 2) efter Justitsministeriets opfattelse ikke anvendelse af proceduren i grundlovens § 20. Der er tale om folkeretlige forpligtelser, som Danmark kan tilslutte sig i medfør af grundlovens § 19.

2.5. Bestemmelser om samarbejde om retlige og indre anliggender.

I unionstraktatens afsnit VI findes bestemmelser om samarbejde om retlige og indre anliggender (søjle 3).

2.5.1. Rækkevidden af bestemmelserne om samarbejde om retlige og indre anliggender.

Området for samarbejdet om retlige og indre anliggender er fastlagt i art. K.1, der har følgende ordlyd:

»Art. K.1. Med henblik på virkeliggørelsen af Unionens målsætninger, navnlig den frie bevægelighed for personer, og uden at det i øvrigt berører Det Europæiske Fællesskabs beføjelser, betragter Medlemsstaterne følgende områder som spørgsmål af fælles interesse:

1. Asylpolitikken;
2. Regler for personers passage af Medlemsstaternes ydre grænser og udøvelse af kontrol heraf;
3. Indvandringspolitikken og politikken over for tredjelandstatsborgere for så vidt angår:

a) betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse i og færden på Medlemsstaternes område;

b) betingelserne for tredjelandstatsborgeres ophold på Medlemsstaternes område, herunder betingelserne for familiesammenføringer og adgang til beskæftigelse;

c) bekæmpelse af tredjelandstatsborgeres ulovlige indvandring i samt ulovli-

ge ophold og udførelse af arbejde på Medlemsstaternes område;

4. Bekæmpelse af narkotikamisbrug i det omfang, dette område ikke er dækket af nr. 7, 8 og 9;

5. Bekæmpelse af svig på internationalt plan i det omfang, dette ikke er dækket af nr. 7, 8 og 9;

6. Civilretligt samarbejde;

7. Strafferetligt samarbejde;

8. Toldsamarbejde;

9. Politisamarbejde med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme, ulovlig narkotikahandel og andre former for grov international kriminalitet, herunder om nødvendigt visse aspekter af tolsamarbejde i forbindelse med tilrettelæggelse på unionsplan af et system for udveksling af oplysninger inden for en europæisk politienhed (Europol)«.

Samarbejdets nærmere rækkevidde på de i art. K.1 opregnede områder er fastlagt i art. K.3, der har følgende ordlyd:

»Art. K.3. På de i artikel K.1 omhandlede områder underretter og konsulterer Medlemsstaterne hinanden i Rådet for at samordne deres optræden. De etablerer med henblik herpå et samarbejde mellem de kompetente tjenester i deres respektive administrationer.

2. Rådet kan

– på initiativ af en Medlemsstat eller af Kommissionen for så vidt angår artikel K.1, nr. 1-6, og

– på initiativ af en Medlemsstat for så vidt angår artikel K.1, nr. 7, 8 og 9,

a) fastlægge fælles holdninger samt i den form og efter den fremgangsmåde, der måtte være hensigtsmæssig, fremme alle former for samarbejde, som tjener til opfyldelse af Unionens målsætninger;

b) vedtage fælles aktioner, såfremt Unionens målsætninger som følge af den påtænkte aktions omfang eller virkninger bedre kan opfyldes i fæl-