

UDENRIGSMINISTERIET

Nord-gruppen

Den 14. februar 1992

NOTAT

**Traktaten om Den Europæiske Union.
Samarbejdsrelationer og beslutningstyper.**

1. Traktaten om Den Europæiske Union består af fem hovedafsnit:

- de fælles indledende bestemmelser (den såkaldte overligger),
- bestemmelserne om Det Europæiske Fællesskab (søjle 1),
- bestemmelserne om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (søjle 2),
- bestemmelserne om samarbejdet om retlige og indre anliggender (søjle 3),
- de fælles afsluttende bestemmelser (den såkaldte underligger).

De fælles indledende og afsluttende bestemmelser gælder for hele traktaten om Den Europæiske Union, dvs. for samarbejdet både i søjle 1, søjle 2 og søjle 3.

Samarbejdet i hver af de tre søjler har hver deres selvstændige karakter.

2. Samarbejdet i søjle 1 kan karakteriseres på følgende måde:

a) Som udgangspunkt er der mulighed for at vedtage retsakter i den form, de er defineret i Traktatens art. 189. Det fremgår dog af de enkelte retsgrundlag på de enkelte samarbejdsområder, hvilke typer beslutninger, der konkret kan træffes, jf. oversigten i bilag 1.

Under regeringskonferenceforhandlingerne har det været lagt til grund, at udtryk som »bestemmelser« og »foranstaltninger« omfatter samtlige de typer af retsakter, der er defineret i art. 189, mens udtryk som »tilskyndelsesforanstaltninger« og »aktioner« dækker over mindre vidtgående beslutninger, typisk programmer, projekter, kampagner og lign. med mulighed for finansiel støtte fra Fællesskabet. Som eksempler herpå kan nævnes:

- uddannelse/erhvervsuddannelse:

COMETT, LINGUA og ERASMUS-programmerne,

- sundhed: AIDS- og kræftkampagnerne,
- kultur: MEDIA-programmet.

b) Med hensyn til afstemningsreglen i Rådet udvides anvendelsesområdet for kvalificeret flertal som defineret i art. 148, stk. 2. Kvalificeret flertal er hovedreglen på de nye eller styrkede samarbejdsområder i søjle 1. De vigtigste undtagelser herfra, hvor der gælder enstemmighed, er samarbejdsområderne industri og kultur samt på visse dele af samarbejdsområderne: visum, økonomisk og social samhörighed, forskning og miljø.

c) Samarbejdet i søjle 1 er undergivet fuld kontrol ved EF-Domstolen i henhold til de hidtil gældende regler.

3. Samarbejdet i søjle 2 kan karakteriseres på følgende måde:

a) Rådet kan ikke vedtage retsakter i fællesskabsretlig forstand, men kun fælles holdninger, jf. art. J.2. og fælles aktioner, jf. art. J.3. Disse kan efter deres indhold være folkeretligt forpligtende, jf. art. J.3., stk. 4.

b) Rådet træffer afgørelse med enstemmighed, bortset fra de spørgsmål, hvor Rådet med enstemmighed har besluttet, at der kan træffes afgørelse med kvalificeret flertal, jf. art. J.8., stk. 2, 2. afsnit.

c) Det fremgår af art. J.11. og art. L i underliggeren, at samarbejdet i søjle 2 ikke er undergivet EF-Domstolens kontrol.

4. Samarbejdet i søjle 3 har en tilsvarende karakter som samarbejdet i søjle 2. Det kan karakteriseres på følgende måde: