

ARBEJDSMINISTERIET  
MILJØMINISTERIET  
UNDERVISNINGSMINISTERIET  
ØKONOMIMINISTERIET  
JUSTITSMINISTERIET  
STATSMINISTERIET  
UDENRIGSMINISTERIET

Den 9. april 1992

**Besvarelse af spørgsmål nummer 5-9, 10-28, 29-35, 36-44, 45, 46, 47, 48-49, 50-51 samt 52-58 af henholdsvis 27. marts, 1. april, 2. april, 3. april samt 8. april 1992 fra Folketingets Markedsudvalg (MKU Bilag 8, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 23 og 25)**

*Ad L 240:*

Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber m.v. (Danmarks tiltrædelse af traktaten om Den Europæiske Union).

Fremsat af udenrigsministeren (Ellemann-Jensen).

*Spørgsmål nr. 5:*

»Hvilken »række af hensyn, herunder af retsteknisk art«, (jf. justitsministerens redegørelse) ligger bag regeringens forslag om, at der allerede nu overlades beføjelser, der først skal anvendes, hvis Danmark beslutter sig for deltagelse i ØMU'ens 3. fase?«

*Svar:*

I Justitsministeriets notat af 3. marts 1992 rejses, side 53, det spørgsmål, om der statsretligt er noget til hinder for at gennemføre en samlet § 20-procedure vedrørende traktaten om Den Europæiske Union. Det anføres på den ene side, at det ikke stiller sig som nødvendigt at gennemføre proceduren efter grundlovens § 20 på nuværende tidspunkt for så vidt de bestemmelser i Unionstraktaten, som først får virkning efter overgangen til tredje fase. Det skyldes, at der i den særlige protokol vedrørende Danmark er foretaget en regulering af en række særlige spørgsmål i forbindelse med Danmarks stillingtagen til overgangen til tredje fase.

Samtidig anføres det, at en række hensyn, herunder af retsteknisk karakter, taler for at gennemføre én samlet procedure vedrørende

hele Unionstraktaten i forbindelse med den forestående folkeafstemning.

Endelig er det som konklusion anført side 55, at det er Justitsministeriets opfattelse, at der ikke er retlige hindringer for at gennemføre § 20-proceduren nu også for så vidt angår de bestemmelser i Unionstraktaten, som først finder anvendelse efter overgangen til tredje fase af Den Økonomiske og Monetære Union.

Gennemførelsen af § 20-proceduren er et internt retligt anliggende. Gennemførelsen af den lovgivning, der er fornøden for, at Danmark kan tiltræde det nye EF-samarbejde, herunder det økonomiske og monetære samarbejde i tredje fase af Den Økonomiske og Monetære Union, adskiller sig i denne henseende ikke fra de tilfælde, hvor der – f.eks. ved gennemførelse af den nødvendige interne lovgivning – er tale om forberedelse af ratifikationen efter grundlovens § 19 af en almindelig folkeretlig overenskomst.

Bestemmelsen i grundlovens § 19 indebærer, at regeringen, inden den ratificerer en traktat eller anden mellemfolkelig overenskomst, skal sikre sig, at lovgivningen gør det muligt for Danmark at overholde sine internationale forpligtelser, eller at Folketinget i modsat fald giver sit samtykke til ratifikationen og dermed skaber en forhåndsformodning for, at den nødvendige lovgivning vedtages, inden Traktaten træder i kraft. Justitsministeriet og Udenrigsministeriet anbefaler i almindelighed de andre ministerier at sikre sig, at den fornødne lovgivning er vedtaget, inden der sker ratifikation.

Ud over – i overensstemmelse med den al-