

JUSTITSMINISTERIET  
ØKONOMIMINISTERIET  
STATSMINISTERIET  
UDENRIGSMINISTERIET

Den 30. april 1992

Besvarelse af spørgsmål nummer 113, 114-118, 119-120 og 121 af 10., 22., 23. og 24. april 1992 fra Folketingets Markedsudvalg (MKU - Bilag 41, 43, 44 og 45)

*Ad L 240*

Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber m.v. (Danmarks tiltrædelse af traktaten om Den Europæiske Union).

Fremsat af udenrigsministeren (Ellemann-Jensen).

*Spørgsmål nr. 113:*

»Idet der henvises til citatet fra Alf Ross, side 13 i Justitsministeriets redegørelse (L 240 - bilag 1), bedes det oplyst, om kompetencen til at bestemme over underskud/overskud på den danske finanslov ikke er »en beføjelse, som efter denne grundlov tilkommer rigets myndighed«, således, at hvis denne beføjelse i et vist omfang overlades til det internationale organ, er der tale om en situation, som er beskrevet i Grundlovens § 20?«

*Svar:*

I Justitsministeriets notat om visse statsretlige spørgsmål ved Danmarks tiltrædelse af traktaten om Den Europæiske Union anføres side 13 følgende med henvisning til Alf Ross, Dansk Statsforfatningsret, 3. gennearbejdede udgave ved Ole Espersen, 1980:

»Ross, side 408, beskriver karakteren af den myndighedsudøvelse, som kun kan overlades en mellemfolkelig organisation under iagttagelse af Grundlovens § 20, således:

»Kriteriet for at dette er tilfældet, at der umiddelbart (dvs. uden speciel gennemførelse) tilkommer retsakter foretaget af det »supranationale« organ samme retsvirkning som var de foretaget af rigets myndigheder, således f.eks. hvis organet kan udstede importforbud, der er umiddelbart bindende for importører på samme måde som hvis forbudet var udstedt ved dansk anordning i henhold til lov. Suveræni-

tetsindskrænkningen kunne man da sige, har karakter af en indskrænkning i det danske selvstyre. Men dette behøver ikke være tilfældet. Kongens magt til at handle på rigets vegne er utvivlsomt »en beføjelse som efter denne Grundlov tilkommer rigets myndigheder«. Hvis nu denne beføjelse i vist omfang overlades til det internationale organ, f.eks. således at dette kan indgå visse traktater med den virkning, at disse bliver bindende for Danmark som var de indgået af den danske regering, foreligger en situation som beskrevet i Grundlovens § 20 uden at der er tale om, at organet direkte kan forbinde danske borgere. De suverænitetsindskrænkninger, der omfattes af Grundlovens § 20 kan altså have karakter også af indskrænkninger af Danmarks handleevne.«

Ifølge Unionstraktatens art. 104 C, stk. 1, skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssige store offentlige underskud.

Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og under hensyntagen til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, fastslår ifølge Traktatens art. 104 C, stk. 6, efter en generel vurdering, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Forekommer der sådanne underskud, kan Rådet efter en nærmere beskrevet procedure bringe en eller flere foranstaltninger i anvendelse, herunder pålægge medlemsstaten som sådan en bod af en passende størrelse, jf. Traktatens art. 104 C, stk. 11.

Unionstraktatens art. 104 C giver ikke EF's institutioner en generel kompetence til at bestemme over underskud/overskud på den danske finanslov. Bestemmelsen pålægger medlemsstaterne en forpligtelse til at undgå uforholdsmæssige store offentlige underskud og til