

Dresden, Accra, Katmandu, San José, Riga, Tallinn, Vilnius uden ekstra bevillinger i 1991. Først fra 1992 er der særskilte bevillinger til de tre baltiske ambassader. I løbet af 1992 åbnes generalkonsulat i Skt. Petersborg og ambassade i Kiev.

En sådan oprettelse er stærkt ressourcerekrævende, specielt i indkøringsfasen. For en række repræsentationer, specielt i Østeuropa, gælder det, at den næsten totale mangel på samfundsmæssig organisation gør selv de enkleste administrative funktioner meget omstændelige og bekostelige både i tid og penge.

Udenrigsministeriets bidrag til finanslov for 1991 blev udarbejdet i foråret 1990, hvor det var vanskeligt at overskue den internationale udvikling i 1991. Vi kan nu se, at bevillingerne var for små.

Alt dette har vi et klarere billede af nu end på tidspunktet for udarbejdelsen af tillægsbevillingsloven i november 1991. Men det skal heller ikke skjules, at der i forbindelse med udarbejdelsen af TB 91 er begået fejlskøn på grundlag af de tal, der forelå på dette tidspunkt.

Det hører med i billedet, at arbejdet med bevillingskontrol i 1991 har været vanskeligere og mere usikkert end i tidligere år – og nok så vigtigt – også i forhold til det grundlag, der vil være i de kommende år.

Udenrigstjenestens bevillingskontrollsystem foregår normalt dels på det højeste regnskabsniveau, dvs. udenrigstjenestens finanslovsparagraf, dels på de enkelte forbrugsenheder, dvs. repræsentationer og kontorer i hjemmetjenesten.

Der kontrolleres både i forhold til det pågældende års bevillinger og i forhold til den tilsvarende periode året før. På den måde kan man se, hvorledes evt. sæsonmæssige udsving i udgiftsmønster etc. påvirker forbruget og dermed restbevillingerne.

I 1991 har der imidlertid været to forhold, som har vanskeliggjort bevillingskontrollen både for den centrale budgetenhed og de enkelte kontorer og ambassader, der får udlagt budgetter. For det første omstruktureringen af ministeriet pr. 1. maj 1991, som medførte, at der midt i finansåret skulle oprettes nye enheder og såvel forbrug som bevillinger splittet op på andre konti, hvilket førte til forsinkelser i registreringen af forbruget og tilbagemeldingerne til de enkelte enheder over deres forbrug. For det andet gav et nyt EDB-økonomisystem, der blev taget i anvendelse sidste år, anledning til mange vanskeligheder i indkøringsfasen, forsinkelser og en periodevis betydelig usikkerhed for så vidt angår størrelsen af det løbende forbrug i forhold til budgetterne.

Alt dette kan bidrage til at forklare, at der blev skønnet forkert ved udarbejdelsen af TB 91. Det talmateriale, der forelå på dette tidspunkt, viste et øget forbrug i forhold til 1990, men slet ikke i en størrelsesorden som den, vi nu kender.

For den gode ordens skyld kan jeg anføre, at de afvigelse, der i de foregående 4 år har været mellem det skønnede forbrug på de årlige bevillingslove og det faktiske forbrug i henhold til statsregnskabet, har været små. Og da bevillingskontrollen i de tidligere år er foregået på samme måde som i 1991, bekræfter dette de nævnte ekstraordinært vanskelige forhold omkring kontrollens udøvelse i 1991.

Afvigelserne udgør følgende:

	1987	1988	1989	1990	1991
afvigelse	-7,0	-0,5	-4,4	-0,2	-85,6

Der er nu iværksat et omfattende arbejde, der skal forhindre en gentagelse:

1. Ministeriets nye økonomisystem har nu fået fjernet mange børnesygdomme og endvidere fået indbygget en facilitet, der kan give en næsten samtidig tilbagemelding over det løbende forbrug. Af tidsmæssige grunde har det først nu været muligt at begynde testningen af denne facilitet, men den forventes at blive taget i anvendelse i løbet af nogle uger i hjemmetjenesten. I takt med de økonomiske muligheder herfor, vil den på lidt længere sigt også blive indført for udetjenesten.