

2.5. Kommunernes økonomi

I juni 1991 blev der mellem regeringen og de kommunale parter indgået en fler-årig aftale om den kommunale økonomi for årene 1992 til 1994.

I aftalen indgår en finansieringsgaranti gældende fra 1992 til 1994. Finansieringsgarantien skal sikre, at beskatningsniveauet ikke øges i perioden. I 1992 indebærer garantiordningen, at novemberraten, der forfaldt i 1992, udsættes til 1993.

For årene 1993 og 1994 indebærer aftalen, at et eventuelt finansieringsunderskud i kommunerne dækkes ved, at staten gennem Hypotekbanken yder et lån til kommunerne, der er rente- og afdragsfrit i aftaleperioden. Lånet skal tilbagebetales, når der bliver overskud i den kommunale økonomi.

Den 22. juni 1992 blev der indgået aftale mellem regeringen og de kommunale parter om, hvorledes ovennævnte aftale udmøntes i 1993. Der er enighed om at fastholde henstillingen om at undgå kommunale skattestigninger i forhold til 1991, hvorfor aftalerne først og fremmest indeholder en udmøntning af de ovennævnte finansieringselementer, der indgår i den 3-årige aftale. Der er, til dækning af det beregnede underskud ved uændret skatteniveau, aftalt et hypotekbanklån i 1993 til amtskommunerne, primærkommunerne, København og Frederiksberg kommune.

Endvidere indgår der i aftalen for primærkommunerne, København og Frederiksberg kommune en fremrykning af bloktilskudsreguleringen vedrørende budgetgarantien.

Budgetgarantien blev indført i 1991 og har til formål at sikre kommunerne finansielt mod udsving i bestemte konjunkturfølsomme sociale overførselsindkomster, dvs. kontanthjælp, ungdomsydelse, arbejdstilbud og aktivering af ledige. Garantien baseres i princippet på de årlige afvigelser i antallet af personer i de nævnte grupper. Garantien udgør et beløb, der tillægges eller fratrækkes de kommunale bloktilskud.

Hensigten med indførelsen af finansierings- og budgetgarantien var, at kommunerne blev bedre til at leve op til deres aftale med staten.

I 1993 vil primærkommunerne incl. København og Frederiksberg kommune via bloktilskuddene i alt modtage 2,7 mia.kr. på grund af budgetgarantiordningen. I dette beløb indgår den fremrykkede a'conto op- og efterregulering af budgetgarantien for 1990-92 med ca. 1,1 mia.kr.