

4. BEVILLINGSSYSTEMET

4.1. Folketingets behandling af finanslovsforslaget

Regeringen skal i henhold til grundlovens § 45, stk. 1 fremsætte finanslovsforslaget for det kommende finansår senest fire måneder før finansårets begyndelse. Efter Folketingets forretningsorden § 10, stk. 2 kan forslag til finanslov fremsættes skriftligt af regeringen uden for Tingets mødeperiode. Denne skriftlige fremsættelse foretages af finansministeren på regeringens vegne inden udgangen af august måned, og forslaget henvises herefter af Folketingets formand til Finansudvalget.

Finanslovsforslaget er som andre lovforslag genstand for tre behandlinger i Tinget med mellemliggende udvalgsbehandling. Regeringens ændringsforslag fremsættes i to omgange: ordinære og afsluttende ændringsforslag.

Regeringens *ordinære* ændringsforslag til finanslovsforslaget fremsættes af finansministeren. Ændringsforslagene fremsættes for Folketinget i Finansudvalgets tillægsbetænkning over finanslovsforslaget og indgår i 3. behandling af finanslovsforslaget.

Regeringens ordinære ændringsforslag fremsættes normalt omkring midten af oktober. Der stilles normalt ikke af regeringen underændringsforslag til fremsatte ændringsforslag. Ønsker regeringen at forandre et fremsat ændringsforslag, tilbagekaldes dette og et nyt fremsættes.

Udover de ordinære ændringsforslag stiller finansministeren primo december regeringens *afsluttende* ændringsforslag. Disse afsluttende ændringsforslag, der stilles uden for tillægsbetænkningen, vedrører bl.a. ajourførte skøn over større indtægts- og udgiftsposter (f.eks. skatter, afgifter, lovbundne udgifter) på grundlag af de senest foreliggende oplysninger. Der kan også være tale om indbudgettering af sent indgåede politiske aftaler og forlig.

Endelig afstemning over finanslovsforslaget som ændret ved 3. behandling finder normalt sted en uge før jul.

4.2. Bevillingsreglerne

Grundloven indeholder få, helt overordnede regler om bevillingssystemet. Af § 46, stk. 2, fremgår det, at ingen udgift må afholdes uden hjemmel i den af Folketinget vedtagne finanslov eller i en af Folketinget vedtaget tillægsbevillingslov eller midlertidig bevillingslov, og § 46, stk. 1, fastslår, at skatterne ikke må opkræves, forinden finansloven eller en midlertidig bevillingslov er vedtaget af Folketinget.

Udover disse få, centrale grundlovsbestemmelser findes det generelle regelsæt om det statslige budget- og bevillingssystem i *budgetvejledningen*. Budgetvejledning