

[Pia Kjærsgaard]

visse statsretlige spørgsmål ved Danmarks tiltrædelse af Traktaten om Den Europæiske Union af 3. marts 1992 (J.nr. 1991-513-113) nævnes flere områder, der allerede tidligere er blevet overgivet til EF-afgørelser, især på det økonomiske område. I svaret bedes det oplyst, hvornår og hvordan disse rettigheder er blevet overdraget til EF.

Svar (14/3 92):

Udenrigsministeren (Ellemann-Jensen):

1. Med hensyn til spørgsmålet om suverænitetsafgivelse i forbindelse med Danmarks tiltrædelse af EF i 1972 kan oplyses følgende:

Af bemærkningerne til lovforslaget af 15. marts 1972 fremgår:

»Lovforslaget indeholder de generelle lovbestemmelser, som følger af Danmarks tilslutning til Fællesskaberne, herunder bestemmelserne om Folketingets samtykke til optagelsen i EF; jf. grundlovens § 19, bestemmelser om overladelse af beføjelser fra danske myndigheder til EF's institutioner, jf. grundlovens § 20, bestemmelser om Folketingets kontrol med udviklingen i EF samt bestemmelser, der sætter dele af fællesskabsretten i kraft i Danmark.«

Af bemærkninger til § 2 i lovforslaget fremgår:

»Denne bestemmelse indebærer, at beføjelser, der tilkommer rigets myndigheder i henhold til grundlovens § 20, overlades til De Europæiske Fællesskabers institutioner i det omfang, det følger af de enkelte artikler i de traktater m.v., der er gengivet i bilag 1 og 2 til lovforslaget. Fællesskabernes institutioner har kun de beføjelser, som bestemmelserne i traktaterne tillægger dem.

Tildeling af yderligere beføjelser forudsætter en traktatændring, der skal ratificeres i overensstemmelse med medlemsstaternes forfatningsmæssige bestemmelser, for Danmarks vedkommende under iagttagelse af reglerne i grundlovens § 19 og § 20.«

Af Markedsudvalgets betænkning af 25. august 1972 om lovforslaget fremgår:

»Forfatningsretlige spørgsmål.

Udvalget har drøftet de spørgsmål, som anvendelsen af grundlovens § 20 giver anledning til, og stillet en række spørgsmål til udenrigsøkonomiministeren herom. Besvarelserne er optaget i bilag 2.

Det er flertallets opfattelse, at disse forfatningsretlige spørgsmål er blevet grundigt og klart belyst, og at nærværende lovforslags forenelighed med grundloven er hævet over enhver tvivl.

Efter EØF-traktatens artikel 240 og Euratom-traktatens artikel 208 er disse traktater indgået for en ubegrænset tid, medens EKSF-traktaten er indgået for en periode af 50 år fra tidspunktet for dens ikrafttræden.

Dette indebærer inden for EØF- og Euratom-traktatens område, at intet land har nogen ensidig og vilkårlig opsigelsesadgang, og for EKSF-traktatens vedkommende, at et land først har en sådan mulighed for opsigelse efter udløbet af den omtalte 50 års periode. Disse bestemmelser udelukker derimod ikke, at et land i givet fald vil kunne udtræde af Fællesskaberne efter gensidig overenskomst, eller hvor dette er berettiget i kraft af folkerettens almindelige regler om ændrede forudsætninger.

Bestemmelserne om traktaternes varighed udelukker heller ikke, at beføjelser i kraft af grundlovens § 20 kan overlades til EF's institutioner. Efter ordlyden af grundlovens § 20 er en folkeretlig adgang til ensidig og vilkårlig opsigelse ikke nogen betingelse for, at beføjelser kan overlades en international organisation. Beføjelserne, der overlades EF's institutioner, kan derimod efter dansk statsret trækkes tilbage ved vedtagelse af en almindelig lov herom, og forfatningskommissionens bemærkning herom tager alene stilling til dette spørgsmål.

De beføjelser, EF's institutioner har fået tillagt, er fastlagt i de i lovforslagets § 4 nævnte traktater m.v., der er optaget som bilag 1 og 2 til loven.

Herved er grundlovens krav om, at beføjelser kan overlades i nærmere bestemt omfang, opfyldt.

I medfør af EØF-traktatens artikel 235 kan Rådet i visse tilfælde med enstemmighed vedtage passende forskrifter, såfremt en handling viser sig påkrævet for at virkeliggøre et af Fællesskabets mål inden for fællesmarkedets rammer.

Udvalget har stillet spørgsmål til udenrigsøkonomiministeren om forståelsen af de begrænsninger, som gælder for anvendelsen af denne bestemmelse. På grundlag af udenrigs-