

*Forslag til folketingsbeslutning om kontrol med medicinpriser.*

Af Torben Lund (S) m.fl.

(Fremsat 7/4 92).

Lovforslaget sættes til forhandling.

*Forhandling*

**Sundhedsministeren (Ester Larsen):**

Jeg tror ikke, nogen er uenige i målsætningen i det foreliggende forslag. Såvel det offentlige som forbrugerne er interesseret i nedsættelse af udgifter til lægemidler. Det afgørende er imidlertid valget af de midler, der kan bringe udgifterne ned.

Medicinpriser i Danmark har ved flere tidligere lejligheder været genstand for drøftelser i Folketinget. Disse drøftelser har som oftest taget sigte på en reduktion af priserne under anvendelse af bl.a. en forstærket offentlig pris-kontrol, og det forslag, der foreligger nu, har da også været behandlet i Folketinget tidligere.

Frem for bureaukratiske prisindgreb må indsatsen efter regeringens opfattelse rettes mod gennemførelse af foranstaltninger, som kan fremme en virksom og effektiv konkurrence i alle dele af det økonomiske system.

Denne filosofi er bl.a. kommet til udtryk i konkurrenceloven, som blev vedtaget med et meget bredt flertal i Folketinget i 1989. Konkurrenceloven har det generelle erhvervspolitiske sigte at fremme konkurrencen og dermed styrke effektiviteten i produktion og omsætning. Loven giver under visse forudsætninger mulighed for direkte indgreb i priser og forretningsbetingelser m.v., men prisindgrebet er underordnet lovens øvrige virkemidler herunder andre former for indgreb.

Under Tingets forhandlinger om konkurrenceloven indgik også spørgsmålet om regulering af priser på forsknings- og udviklingsintensive produktionsområder, og hertil hører bl.a. medicinalindustrien. Resultatet blev som bekendt, at konkurrenceloven viderefører de særlige bestemmelser, som gør det muligt for virksomheder på disse områder at inddække forsknings- og udviklingsomkostningerne over priserne på de produkter, hvor konkurrencen gør det muligt.

Det er karakteristisk for netop medicinalindustrien, at en stigende del af værditilvæksten

anvendes til og er betinget af forsknings- og udviklingsindsatsen, og Folketinget har med vedtagelsen af konkurrenceloven sat dette erhvervspolitiske hensyn højere end muligheden for at foretage prisindgreb over for de enkelte produkter.

Men man har dog ikke totalt fraskrevet sig indgrebsmuligheder; der kan fortsat gribes ind, dersom den samlede indtjening i en virksomhed eller i en branche antager et omfang, der er klart urimeligt.

Hertil kommer, at vi på EF-niveau har konkurrenceregler, som også indeholder bestemmelse om misbrug af en dominerende stilling.

Siden Folketinget for godt et år siden behandlede medicinområdet, er der sket en væsentlig udvikling på området, og det danske lægemiddelmarked er i disse år undergivet en afgørende ændring af konkurrenceforholdene. Alle konkurrencebegrænsende aftaler vedrørende grossistdistribution er blevet ophævet pr. 1. oktober 1991. Der er skabt basis for pris-konkurrence grossisterne imellem over for såvel producenter og importører som over for apotekerne. Der er fremlagt forskellige tanker om liberalisering af apoteksvæsenet – tanker, som, når de bliver realiseret, også vil påvirke markedet.

Fra begyndelsen af 1991 er en række virksomheder begyndt at parallelimportere lægemidler fra en række EF-lande – lande med et lavere prisniveau end Danmarks – og det har i mange tilfælde ført til et ikke ubetydeligt prisfald. Endvidere har en række nye leverandører af prisbillige kopipræparater vist sig på markedet det sidste par år.

Der blev i efteråret 1991 endvidere åbnet mulighed for såkaldt generisk substitution på apotekerne ved ekspedition af receptpligtig medicin. Ordningen er ikke gennemført fuldt ud, men den har allerede ført til kraftige prisnedsættelser inden for visse præparatgrupper.

Fra 1993 må konkurrencesituationen desuden forventes at blive skærpet yderligere ved gennemførelsen af EØS-aftalerne, for herefter vil parallelimport også kunne finde sted fra f.eks. Sverige og Norge. Det er godt nok lande, der ikke er egentlige lavprislande, men en række præparater – også præparater med en ganske betydelig omsætning – er i dag væsentlig billigere i andre nordiske lande end i Danmark.