

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er at sammenlægge civilforsvaret og brandvæsenet på såvel det statslige som det kommunale niveau til et enstrengt og integreret redningsberedskab. Formålet er endvidere at integrere planlægningen af redningsberedskabet og det civile beredskab på det kommunale niveau. Lovforslaget fastlægger rammerne og opgaverne for redningsberedskabet og omfatter endvidere planlægningen af redningsberedskabet og det civile beredskab.

Det er ikke på alle niveauer muligt at integrere det civile beredskab i et enstrengt, integreret beredskab. Lovforslaget indeholder derfor en sondring mellem redningsberedskabet og det civile beredskab. I lovforslaget anvendes betegnelsen »beredskabet« som en samlet betegnelse for redningsberedskabet og det civile beredskab. Reglerne om det civile beredskab er især indeholdt i lovforslagets kapitel 5 om planlægning m.v. og kapitel 6 om beredskabets organisation under krise eller krig.

Lovforslaget er endvidere resultatet af en teknisk og redaktionel revision og sammenskrivning af brandloven, civilforsvarsloven og loven om det civile beredskab.

Der er i tilknytning til lovforslaget fremsat forslag til lov om beskyttelsesrum.

2. Baggrunden for lovforslaget

2.1. Betænkning nr. 1226/1991 om katastrofeberedskab

Den 29. juni 1989 blev der mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti og Venstre indgået forlig om civilforsvarets ordning for perioden 1989-1991.

I forbindelse med forliget blev der nedsat et udvalg, der fik til opgave at udarbejde et oplæg til en forenkling og bedre koordinering og ressourcudnyttelse på det katastrofebekæmpende og beredskabsmæssige område. Udvalget skulle herunder

bl.a. undersøge mulighederne for at etablere et enstrengt, integreret katastrofeberedskab, der kan anvendes både under freds- og krigsforhold.

I udvalgsarbejdet deltog repræsentanter for Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Sundhedsministeriet og Forsvarsministeriet. Udvalget afgav i september 1991 betænkning nr. 1226 om katastrofeberedskab.

I betænkningen, som var et oplæg til politiske drøftelser, foreslog udvalget en ny struktur for katastrofeberedskabet. Hovedpunkterne i forslaget er, at

- ansvaret for brandvæsenet og civilforsvaret samles både på lokalt og på centralt niveau. Dette indebærer, at lovgivningen vedrørende brandvæsenet og civilforsvaret samles under én minister, at Statens Brandinspektion og Civilforsvarsstyrelsen sammenlægges til en ny beredskabsstyrelse, samt at brandvæsenet og civilforsvaret sammenlægges i alle kommuner,

- der kan opnås en forenkling, bedre koordinering og ressourcudnyttelse, hvis brandvæsenets og civilforsvarets beredskab ændres således, at de opgaver, der skal løses i fredstid, bliver retningsgivende for katastrofeberedskabets organisation, størrelse og funktion. De krigsmæssige opgaver bliver således en naturlig overbygning på beredskabets fredsmæssige opgaver,

- katastrofeberedskabet opbygges med et kommunalt og et statsligt regionalt beredskab til indsats både under freds- og krigsforhold samt med en central styrelse til styring og planlægning af beredskabet,

- der på kommunalt niveau er behov for et beredskab, som hurtigt kan indsættes mod de almindeligt forekommende ulykker. Den enkelte kommune skal derfor i højere grad prioritere sine ressourcer til fordel for det daglige beredskab samtidig med, at den kan udnytte det statslige regionale katastrofeberedskabs ressourcer.

Den grundlæggende idé i betænkningen om katastrofeberedskabet er, at det kommunale beredskab skal kunne indsættes mod de almindeligt forekommende ulykker. Det kommunale beredskab skal dermed ikke kunne afhjælpe meget omfattende ulyk-