

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Formålet med lovforslaget er at lette nyetablerede og eksisterende mindre og mellemstore virksomheders finansieringsmuligheder. Mange igangsættere og mindre virksomheder har netop i disse år problemer med at skaffe finansiering til at komme igang med deres aktiviteter. Derved begrænses tilvæksten og udviklingen af virksomheder i dansk erhvervsliv til skade for udviklingen i samfundsøkonomien og beskæftigelsen.

Det er med forslaget lagt til grund, at der sker en balanceret risikodeling mellem pengeinstitutterne samt visse kreditinstitutter og staten. Staten er således villig til at påtage sig en medrisiko for en øgning i kreditgivningen, hvilket forventes at afspejle sig i såvel en øget tilgang af nye virksomheder og en aktivitetsudvidelse i eksisterende mindre og mellemstore virksomheder som i renteniveauet for de statskautionserede lån.

Regeringen ønsker med sit forslag at fremme etableringen af varige og økonomisk bæredygtige arbejdspladser. Det forventes, at omkring 10.000 igangsættere og mindre virksomheder vil kunne drage nytte af ordningen. Der er tale om en toårig forsøgsordning, hvor der umiddelbart vil kunne spores beskæftigelsesmæssige effekter i en forventet størrelsesorden på knap 3.000 arbejdspladser efter de to første år. Over en femårig periode viser erfaringen, at beskæftigelsen hos de overlevende virksomheder fordobles, mens det er forudsat, at der kan forventes et årligt bortfald på 8% af igangsætterne og på 5% for de eksisterende mindre virksomheder. Ikke i alle tilfælde vil der være tale om helt nye arbejdspladser, idet der nødvendigvis må indregnes en vis fortrængningseffekt. Sammenlagt er der dog tale om et betydeligt løft i beskæftigelsen tilvejebragt med en relativ begrænset omkostning for staten. Der startes årligt omkring 15.000 nye virksomheder. Ved et forsigtigt skøn kan det antages, at 25% af disse ikke ville have startet ny virksomhed uden garantiordningen, hvorfor antallet af igangsættere øges til 16.000. Den umiddelbare beskæftigelseseffekt er imidlertid større, idet erfaringen viser, at en igangsætter allerede

første år i gennemsnit har 0,6 person ansat. Dette tal er højere for succesfulde igangsættere, ligesom det mere end fordobles over en femårig periode. Med pengeinstitutternes og visse kreditinstitutters engagement i långivningen er der grundlag for at forvente en højere succesrate og overlevelsesrate, idet långivningen vil være underlagt almindelige vilkår, herunder kreditvurdering og krav til forretningsmæssig og økonomisk styring. Også i de eksisterende mindre og mellemstore virksomheder kan der forventes positive beskæftigelsesmæssige effekter af flere årsager. Først og fremmest fordi de statskautionserede lån alene skal gives til nye aktiviteter i virksomhederne. Men også fordi der er tale om eksisterende virksomheder, som har en bedre overlevelsessevne.

Med hensyn til lovforslagets statsfinansielle konsekvenser skal anføres, at med et beregnet årligt ophør af de nyetablerede virksomheder på 8% og på 5% for eksisterende mindre virksomheder over en otteårig periode, samt en indfrielse på 60% af det statsgaranterede lånebeløb vil finansieringsbehovet være ca. 500 mio. kr. Bidragsbetalingen på beregnet ca. 200 mio. kr. går såvel til tabshensættelser som til administration af ordningen.

Med hensyn til lovforslagets administrative konsekvenser foreslås det, at ordningen administrativt placeres i Dansk Erhvervsudviklingsfond.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1

ad stk. 1. Formålet med loven er at fremme såvel overlevelses- som udviklingsmuligheder for nyetablerede virksomheder og eksisterende mindre og mellemstore virksomheder. Undersøgelser viser, at op mod halvdelen af en igangsætterårgang må lukke deres virksomhed indenfor de første fem år af deres levetid. Samtidig er der et udtalt behov for finansiering af etablerings- og udviklingsaktiviteter netop i de første år. Alene pengeinstitutter og visse kreditinstitutter, jf. Industriministeriets lovebekendtgørelse nr. 737 af 19. august 1992 om visse kreditinstitutter, kan yde statskautionserede lån. Ved lån tænkes der