

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets formål.*

Formålet med lovforslaget er for det første at gøre det muligt fremover administrativt at gennemføre direktiver fra De Europæiske Fællesskaber om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd. Der har vist sig et behov herfor, idet de internationale forpligtelser på dyreværnsområdet, der tidligere i det væsentlige forelå som udkast til forordninger, der efter vedtagelsen virker som national ret, i praksis bliver fastsat som EF-direktiver, som normalt kræver nationale opfyldelsesbestemmelser. Derudover har forslaget til formål at sikre, at Danmark har den nødvendige lovhjemmel til at foretage kontrol i det omfang, det er eller bliver fastsat i De Europæiske Fællesskabers direktiver om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd.

Det bemærkes, at lovforslagets ikrafttræden er fastsat til den 1. januar 1993. Det skyldes, at direktiv 91/628/EØF om beskyttelse af dyr under transport m.v. skal være gennemført her i landet den 1. januar 1993.

#### *2. Opfyldelse her i landet af EF-direktiver om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd.*

##### *2.1. Indledning*

Bemyndigelsesbestemmelsen i lovforslagets § 1, nr. 1, har som nævnt ovenfor til formål at gøre det muligt fremover administrativt at gennemføre direktiver fra De Europæiske Fællesskaber om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd.

I medfør af § 4, stk. 1, i dyreværnsloven, jf. lov nr. 386 af 6. juni 1991, kan justitsministeren fastsætte regler om dyrs opholdsarealer og opholdsrum og om inventaret heri m.v. Det følger dog af § 4, stk. 2, at administrative regler vedrørende dyr i landbruget, der har indgribende økonomisk betydning, kun kan fastsættes efter stk. 1, når de beror på en forpligtelse af international karakter. Det vil sige, at de detaljerede regler om landbrugsdyrs opholdsrum og opholdsarealer, der normalt vil have indgribende økonomisk

betydning for landbruget, kun kan gennemføres administrativt, når de udspringer af en forpligtelse af international karakter, typisk i form af et EF-direktiv.

Det medfører, at der således ikke efter dyreværnslovens § 4 er mulighed for administrativt at fastsætte andre regler om beskyttelse af dyrs velfærd, end de der er nævnt i dyreværnsloven § 4, stk. 1, dvs. regler om opholdsarealer, opholdsrum og om inventaret heri m.v., uanset at reglerne beror på en international forpligtelse.

Baggrunden for at der ikke i forbindelse med udarbejdelsen af dyreværnsloven blev indsat en bemyndigelsesbestemmelse, som svarer til lovforslagets § 1, nr. 1, må ses i lyset af, at der allerede i dyreværnsloven var indført flere bemyndigelsesbestemmelser på specifikke områder, og at forpligtelserne af international karakter i det væsentlige forelå som udkast til forordninger, der i forbindelse med en vedtagelse virker som national lovgivning i medlemsstaterne, og derfor ikke kræver særlige opfyldelsesbestemmelser.

Da de internationale forpligtelser på dyreværnsområdet inden for EF i praksis har vist sig at blive fastsat i form af EF-direktiver, som normalt kræver nationale opfyldelsesbestemmelser, d.v.s. udfærdigelse af regler i form af lov eller administrative forskrifter, finder Justitsministeriet, at det såvel af lovtekniske som af praktiske grunde er hensigtsmæssigt, at der åbnes mulighed for, at reglerne om forsvarlig behandling af dyr og om beskyttelse af dyrs velfærd, der udspringer af internationale forpligtelser i form af EF-direktiver, kan gennemføres administrativt.

Det skal i den forbindelse nævnes, at Justitsministeriet forud for deltagelsen i arbejdsgruppemøder i EF-regi inden for dyreværnsområdet afholder møder i en særlig komité (»den nationale komité«), hvor udkast til EF-direktiver løbende gennemgås og drøftes. Den nationale komité består foruden af embedsmænd fra de berørte ministerier dels af særligt sagkyndige, dels af interesserepræsentanter fra landbruget og dyreværnsforeningerne. Derudover suppleres komiteen med eksperter og repræsentanter for