

ligt redskab, der kan tages i anvendelse, har medført, at der i stadigt stigende omfang indgås afviklingsaftaler med de pågældende debitorer, og at disse aftaler for det meste overholdes.

Indholdet af aftalerne fastsættes under hensyn til debitors indtægts- og formueforhold, og afdragenes størrelse er gennemgående lavere, end et pålæg om lønindeholdelse ville give mulighed for.

b. Lovforslaget.

Det foreslås, at der nu tillige indføres lønindeholdelsesadgang for ubetalte kontrolafgifter m.v., som opkræves ved kørsel med S-tog i det storkøbenhavnske område uden gyldig rejsehjemmel.

Ifølge de beforderingsbestemmelser, som Hovedstadsrådets Trafikselskab har fastsat i medfør af lovens § 7, udstedes af togpersonalet en særlig billet til 500 kr. som dels er betaling for den indtil nu tilbagelagte rejse, og dels giver adgang til at fortsætte rejsen til bestemmelsesstedet.

Såfremt den pågældende ikke er i stand til at betale afgiften på stedet, opkræves beløbet efterfølgende og søges i givet fald inddrevet. I mange tilfælde viser det sig dog vanskeligt at formå de pågældende til at betale afgiften trods det forholdsvist beskedne beløb. Således udgjorde restancemassen på dette område ved en opgørelse i juli 1991 ca. 70 mill. kr.

Forslaget bemyndiger Hypotekbanken til at inddrive disse restancer ved modregning i overskydende skat samt ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven samt til at indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at varetage inddrivelsen af skyldige beløb.

Forslaget bemyndiger endvidere trafikministeren til at fastsætte de nærmere regler for fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, idet det er forudsat, at indeholdelsen sker efter reglerne herom i kildeskatteloven.

Efter kildeskattelovens § 73 kan der foretages lønindeholdelse for indkomst- og formueskat til staten, folkepensionsbidrag, amtskommunal indkomstskat, kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Indeholdelsen kan ske i løn, provision og andet arbejdsvederlag samt - for så vidt ikke særlige hensyn efter skattemyndighedens skøn taler derimod - også i ventepenge, pensioner og lignende understøttelser, der udredes af statskassen, kommunale kasser, andre offentlige kasser eller private kasser.

Den bemyndigelse, som i forslaget gives til trafikministeren, vil blive udmøntet i en bekendtgørelse hvori der bl.a. fastsættes bestemmelser af følgende indhold:

Regler om meddelelse af pålæg om lønindeholdelse og regler om løbende indbetaling fra den indeholdelsespligtige.

Herudover fastsættes underretningspligt for den indeholdelsespligtige. Såfremt skyldneren ophører med at være beskæftiget, har den pågældende oplysningspligt om arbejdsmæssige og økonomiske forhold af betydning for indeholdelsen.

Endvidere fastsættes klageregler vedrørende beslutninger om lønindeholdelse.

Kildeskattelovens regler om fortrinsret for skatrestancer vil ikke blive berørt af forslaget, og lønindeholdelseskrav vedrørende bidragsydelse vil også fortsat blive fyldestgjort efter skattekrav, men forud for krav i henhold til dette lovforslag.

Forslagets hjemmel til at fastsætte bødestraf vil blive udnyttet i tilfælde af den indeholdelsespligtiges overskridelse af indeholdelsespålæg, pligt til indbetaling, skyldnerens overtrædelse af oplysningspligt vedrørende skift i arbejdssted og andre oplysninger af betydning for inddrivelsen.

Det foreslås endvidere, at Hypotekbanken, i lighed med hvad der er gældende på alle øvrige områder, får hjemmel til at indhente økonomiske oplysninger om debitorerne inden for de øvrige områder hos skattevæsenet og andre relevante offentlige myndigheder. En sådan adgang er et væsentligt led i inddrivelsesarbejdet, dels ved fastsættelse af afviklingsordninger o. lign. og dels som forudsætning for udstedelse af pålæg om lønindeholdelse.

c. Forholdet til overordnet regelgivning.

Efter Menneskerettighedskonventionens artikel 6, stk. 1, har enhver, der anklages for en forbrydelse, ret til en retfærdig rettergang ved en uafhængig domstol. Efter samme artikel 2 skal enhver, der anklages for en lovovertrædelse, endvidere anses for uskyldig, indtil hans skyld er bevist.

De 500 kr., som en passager skal betale for at få udstedt en billet, når det opdages, at den pågældende ikke har nogen gyldig rejsehjemmel, rubriceres ikke som en straf i den danske lovgivning, men som en afgift. Retsstillingen svarer til situationen ved parkeringsafgifter, som også er blevet nedkriminaliseret. Ved parkeringsafgifter er der imidlertid ikke givet mulighed for lønindeholdelse, hvorimod kravet er tillagt udpantningsret. Det betyder, at skyldneren, hvis udpantning iværksættes, får mulighed for at få prøvet sin sag for fogedretten.

4. Administrative og økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen administrative konsekvenser af økonomisk art. Derimod skønnes den del af for-