

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Som fremhævet i bemærkningerne til det samtidigt fremsatte lovforslag om Danmarks tiltrædelse af Edinburgh-Afgørelsen og Maastricht-Traktaten indebærer tiltrædelsen af Maastricht-Traktaten, at visse beføjelser, der tilkommer danske myndigheder, overlades til EF's institutioner.

Justitsministeriet har i notat af 3. marts 1992 om visse statsretlige spørgsmål ved Danmarks tiltrædelse af Traktaten om Den Europæiske Union gennemgået Maastricht-Traktaten med henblik på at undersøge spørgsmålet om overladelse af beføjelser i henhold til grundlovens § 20. I notatet peges der på en række bestemmelser i Maastricht-Traktaten, som Danmark efter Justitsministeriets vurdering kun kan tilslutte sig under iagttagelse af proceduren i grundlovens § 20.

Dette lovforslag om overladelse af beføjelser til EF's institutioner må derfor behandles efter reglerne i grundlovens § 20. En endelig vedtagelse af lovforslaget i Folketinget kræver et flertal på 5/6 af Folketingets medlemmer.

Der henvises til de almindelige bemærkninger til det samtidigt fremsatte lovforslag om Danmarks tiltrædelse af Edinburgh-Afgørelsen og Maastricht-Traktaten.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Denne bestemmelse indebærer, at Traktaten om Den Europæiske Union nævnes i § 4 i tiltrædelsesloven af 1972 og dermed bliver en af de traktater, som bestemmelserne i tiltrædelseslovens §§ 2 og 3 finder anvendelse på.

Bestemmelsen i § 2 i tiltrædelsesloven af 1972 fastsætter, at beføjelser overlades til De Europæiske Fællesskabers institutioner i det omfang, det følger af de i § 4 nævnte traktater m.v., og bestemmelsen i § 3, stk. 1, i tiltrædelsesloven af 1972 fastsætter, at bestemmelser i de i § 4 nævnte traktater sættes i kraft i Danmark, i det omfang de efter fællesskabsretten er umiddelbart anvendelige i Danmark. Det er Maastricht-Traktatens søjle 1 (artikel G), der indeholder bestemmelser af denne karakter.

Således som bestemmelsen er udformet, er der to områder, hvor der ikke overlades beføjelser i medfør af grundlovens § 20. Det drejer sig for det første om Den Økonomiske og Monetære Unions tredje fase. Det drejer sig for det andet om eventuel overførsel af samarbejdsområder fra det mellemstatslige samarbejde i Maastricht-Traktatens søjle 3 (art. K.9., jfr. art. K.1. nr. 1-6) til EF-samarbejdet i søjle 1.

Det foreslås endvidere, at Edinburgh-Afgørelsen nævnes i § 4 i tiltrædelsesloven af 1972. Virkningen heraf er, at Edinburgh-Afgørelsen optages i den liste over traktater m.v., der udgør grundlaget for Danmarks medlemskab af EF.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft samtidig med Maastricht-Traktaten. Denne Traktat træder i kraft, når den er ratificeret af alle 12 EF-medlemslande. Danmarks ratifikation af Maastricht-Traktaten beror på det samtidig hermed fremsatte lovforslag om Danmarks tiltrædelse af Edinburgh-Afgørelsen og Maastricht-Traktaten. Dette lovforslag undergives bindende folkeafstemning i medfør af det ligeledes samtidig hermed fremsatte lovforslag om afholdelse af folkeafstemning om forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af Edinburgh-Afgørelsen og Maastricht-Traktaten.