

Indregningen af arbejdsmarkedsbidragene i satsreguleringen pr. 1. januar 1994 indebærer, at skattepligtige ydelser, herunder grundbeløb, pensionstillæg og erhvervsudygtighedsbeløb, nedreguleres med 4,7 pct. Nedreguleringen kompenseres af lettelserne i personskatterne. Da personer, der modtager skattefri ydelser, ikke på tilsvarende måde opnår skattemæssig kompensation for nedreguleringen, ydes der i 1994 derfor en ekstraordinær forhøjelse af de skattefri ydelser på 4,7 pct. for at neutralisere virkningen af satsreguleringen på - 4,7 pct.

De sats, som er anført i dette lovforslag, er alle forslag til gældende sats pr. 1. januar 1994 inklusive den ordinære satsregulering samt - for de skattefri ydelser - den ekstraordinære forhøjelse. Lovforslagets sats er således forslag til de gældende sats i 1994 - og vil første gang blive reguleret pr. 1. januar 1995.

Varmetillæg

Som en del af samspilsløsningen, jf. lov nr. 390 af 10. juni 1987, blev der fra 1988 fastsat ensartede regler for tildeling af varmetillæg. Samme år blev der, som en overgangsordning, indført særlige regler for de pensionister, der modtog varmetillæg i 1987.

Efter de gældende regler kan pensionister bosiddende i samme kommune - og med samme opvarningsudgift - således få varmetillæg af væsentlig forskellig størrelse afhængigt af, om de pågældende har ansøgt om varmetillæg før eller efter den 1. januar 1988.

Med henblik på såvel at stille pensionisterne lige ved ydelse af varmetillæg som at forenkle reglerne herom foreslås det, at den særlige bemyndigelsesbestemmelse i lovens § 17, stk. 2, 3. pkt., ophæves. Hermed ophæves de særlige regler, hvorefter nogle pensionister har kunnet opnå et højere varmetillæg end efter de almindelige regler, der er fastsat af socialministeren.

Af hensyn til de pensionister, der hidtil har modtaget varmetillæg efter de kommunale retningslinier, foreslås det, at forskelsbeløbet aftrappes gradvist over en periode dækkende to hele varmeregningsår.

Om indholdet af aftrappingsordningen henvises til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 1.

Det bemærkes i øvrigt, at der under Energiministeriet netop er etableret en tilskudsordning til energibesparende foranstaltninger for pensionister, der modtager varmetillæg (jf. lov nr. 1050 af 23. december 1992 om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger).

Forenkledede regler om indtægtsgrundlaget for beregning af social pension

I forlængelse af forslaget om en skatteomlægning og dennes afledede konsekvenser for det indtægtsgrundlag, der anvendes ved beregning af social pension, foreslås det, at reglerne om opgørelsen af indtægtsgrundlaget forenkles. Efter forslaget skal der ikke længere tillægges et beregnet formueafkast af visse lavt forrentede aktiver. Reglerne om beregning af dette fiktive formueafkast har været vanskelige såvel at administrere som at forklare den enkelte borger.

Opgørelsen af indtægtsgrundlaget på Boligministeriets område for beregning af individuel boligstøtte og for beregning af leje i beskyttet bolig efter lov om social bistand blev tidligere opgjort efter de samme regler, som opgørelsen af indtægtsgrundlaget i lov om social pension. Ved lov nr. 376 af 6. juni 1991 om individuel boligstøtte (med ikrafttræden den 1. januar 1993) blev der foretaget en samlet forenkling af reglerne på Boligministeriets område, herunder blev reglerne om tillæg for beregnet formueafkast ophævet.

Til afløsning af reglerne om beregning af fiktiv formueafkast foreslås det, at visse aktieindkomster tillægges indtægtsgrundlaget.

Administrative konsekvenser

Omlægningen af det sociale pensionssystem efter de foreslåede bruttoprincipper skønnes ikke at medføre væsentlige administrative konsekvenser for kommunerne. Fremrykningen af satsreguleringen til 1. januar vil dog medføre en administrativ lettelse, idet pensionen ikke længere skal beregnes pr. 1. juli.

Forslaget om ophævelse af overgangsordningen for varmetillæg skønnes at medføre mærkbare administrative lettelser for de kommuner, der hidtil har anvendt to regelsæt for tildeling af varmetillæg.

Forenklingen af reglerne om opgørelse af indtægtsgrundlaget for beregning af social pension forventes at medføre væsentlige administrative lettelser. Beregningen af pensionsydelse vil blive mere enkel, og det vil blive væsentlig nemmere at forklare modtagere af pension, hvordan pensionen beregnes.

Økonomiske konsekvenser

Lovforslagets økonomiske konsekvenser er beregnet ved hjælp af lovmodelsystemet. Nettoudgifterne til forslaget er beregnet alene ud fra ændringer i pensionsloven, reglerne om boligydelse og skatteomlægningens konsekvenser for personskatterne. Beregningerne er foretaget i 1993 pl-niveau og antalsforudsætninger.