

Tabel 3. Oversigt over budgetvirkningen ved omlægningen i 1994 og BO-årene for pensionister med kontant pension, mia. kr., pl 1993

	1993	1994	1995	1996	1997
Social pension	60,1	74,4	73,5	72,7	71,8
Skat	28,3	39,4	37,9	36,7	34,9
Am.-bidrag	0	0,8	1,0	1,2	1,4
Netto	31,8	34,2	34,6	34,8	35,5
Ændring i forhold til 1993		2,4	2,8	3,0	3,7

Anm. Beregningerne er på familieniveau, dvs. at personer, der ikke selv er pensionister, indgår i beregningerne, hvis de er gift med en pensionist.

Forslaget medfører en stigning i udgifterne til social pension. Denne stigning modsvares af en stigning i personskatterne. Stigningen i skatteindtægterne modsvares dog ikke fuldt ud stigningen i udgifterne til pension, idet der som nævnt i de almindelige bemærkninger sker en forøgelse af pensionisternes disponible indkomst.

Af merudgiften på 2,4 mia. kr. netto i 1994 skønnes 1,9 mia. kr. at vedrøre skatteomlægningen alene. Omlægningen til bruttopensionsydelse skønnes at medføre udgifter på 0,5 mia. kr.

I 1998, hvor skatteomlægningen er fuldt gennemført, er nettoudgiften beregnet til 5,3 mia. kr. De øgede nettoudgifter skyldes lettelserne i personskatterne. Merudgifterne modvirkes dog i nogen grad af overførslen af reelt enliges særlige pensionstillæg til det almindelige indkomstafhængige pensionstillæg. Den gradvise forøgelse af de nye arbejdsmarkedsbidrag reducerer satsreguleringen og bidrager dermed også til at dæmpe udgiftsstigningerne som følge af skattelemperne. Satsreguleringsprocenten sænkes i årene 1995–1997 med 1 procentpoint årligt som følge af stigningen i bidragsprocenten for arbejdsmarkedsbidragene. Dette nedbringer udgifterne til pension med ca. 0,7 mia. kr. i hvert af årene 1995 til 1997.

Med forslaget til ændring af lov om en satsreguleringsprocent afsættes der 0,3 pct. til en satspulje i 1994. Hermed forhøjes satspuljen ekstraordinært med 0,15 pct. i 1994 svarende til, at satspuljen forøges med ca. 90 mio. kr. i 1994.

Bruttoudgiften til social pension stiger i 1994 med 14,3 mia. kr. Skatteindtægterne stiger med 11,1 mia. kr. og de nye arbejdsmarkedsbidrag udgør 0,8 mia. kr. Det primærkommunale skatteprovenu stiger med ca. 6,0 mia. kr., det amtskommunale provenu stiger med ca. 3,1 mia. kr. og kirkeskatten stiger med ca. 0,2 mia. kr. – merskatten i Københavns og Frederiksberg kommuner er i de angivne beløb opdelt på en amtskommunal og en primærkommunal del. Det

amtskommunale og kommunale merskatteprovenu som følge af omlægningen efter bruttopensionsprincippet modregnes i statens generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

Provenuet ved afvikling af overgangsreglen for beregning af varmetillæg over en periode dækkende to hele varmeregnskabsår skønnes at blive ca. 34 mill. kr. i 1994, ca. 75 mill. kr. i 1995 og ca. 82 mill. kr. i 1996. Når forskelsbeløbet er aftrappet fuldt ud, skønnes udgifterne til varmetillæg at blive reduceret med ca. 82 mill. kr. årligt.

Merudgifterne i forbindelse med forenkling af indtægtsgrundlaget skønnes at andrage 40 mio. kr.

De økonomiske konsekvenser af det samlede lovforslag skal forhandles med de kommunale parter.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Siden 1988 har en særlig overgangsordning for beregning af varmetillæg været gældende. Denne overgangsordning foreslås nu ophævet.

Af hensyn til de pensionister, der hidtil har modtaget varmetillæg efter de kommunale retningslinier, der gjaldt før 1. januar 1988, foreslås, at forskellen mellem dette varmetillæg og det varmetillæg, der ydes efter de almindelige regler i henhold til § 17, stk. 2, 2. pkt., i lov om social pension, aftrappes. Forskelsbeløbet foreslås aftrappet over en periode, indtil der er forløbet 2 hele varmeregnskabsår, for pensionister, der påbegynder et nyt varmeregnskabsår efter denne lovs ikrafttræden. Det foreslås, at socialministeren får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler herom.

Aftrapningsordningen påtænkes fastsat således, at forskelsbeløbet nedsættes med 2.400 kr. i det første varmeår efter lovens ikrafttræden, dog mindst med 33 1/3 pct., og med 4.800 kr. i det næstfølgende var-