

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreformer og beskæftigelsesfremmende initiativer.

Det indgår samtidig i regeringsgrundlaget »En ny start«, at der skal gøres en indsats for at nedbringe ventetiderne til dagtilbud for børn.

Regeringen har endvidere taget initiativ til en orlovsreform, der også har som et af sine formål at forbedre småbørnsfamiliernes vilkår.

Det indgår som en del af orlovsreformen, at der skabes lettere adgang til orlov til børnepasning. Arbejdsministeren har den 21. april 1993 fremsat forslag til lov om orlov, L 273. Arbejdsministerens lovforslag rummer bl.a. forslag om en orlov til børnepasning på mindst 13 og højest 52 uger. Orlovsydelser er som udgangspunkt 80 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Med dette lovforslag gives der kommunerne adgang til at supplere orlovsydelser for forældre, der holder orlov til børnepasning. Det overordnede formål med lovforslaget er således at give yderligere incitament til at tage orlov til børnepasning.

Der knyttes en betingelse om reduceret dagtilbudsanvendelse til orlov til børnepasning. Det foreslås i tilknytning til forslaget til lov om orlov, at det barn under 3 år, man holder orlov til pasning af, ikke må benytte offentligt dagtilbud, mens børn over 3 år højest må benytte en halvtidsplads.

Det er således en forudsætning for ydelse af tilskuddet, at forældrene samtidig modtager orlovsydelse til børnepasning og dermed har reduceret eller ingen plads i dagtilbud. Barnet kan godt stå på venteliste til dagtilbud samtidig med, at ydelser udbetales. Lovforslaget giver ikke en generel adgang for kommunerne til at yde tilskud til børn på venteliste eller til forældre, hvis børn ikke benytter offentligt dagtilbud.

Det er frivilligt for kommunerne, om de vil yde et sådant tilskud. Da efterspørgselspresset efter dagtilbud er størst på aldersgruppen under 3 år, kan kommunerne selv beslutte, om de vil indskrænke tilskud-

det til kun at omfatte forældre, der holder orlov til pasning af børn under 3 år. Kommunerne får hermed et instrument til at lette presset på de dyre dagtilbud for de mindste børn.

Kommunerne kan endvidere selv fastsætte tilskuddets nominelle størrelse inden for det maksimale beløb på 35.000 kr. Kommunalbestyrelsen kan ikke ændre på den angivne andel af den hidtidige lønindtægt.

Indførelse af tilskuddet og fastlæggelse af den øvre grænse herfor kan således indgå i kommunernes tilrettelæggelse af deres dagtilbudsstruktur samt i deres vurdering af, hvordan de vil imødekomme forældrenes ønske om pasning af de mindste børn.

Tilskuddet er skattepligtigt for modtageren.

Administrative konsekvenser

Tilskuddet udbetales af kommunen, når forældrene kan dokumentere, at de modtager orlovsydelse til børnepasning. Ordningen forventes ikke at medføre større administrative opgaver for kommunerne.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen konsekvenser for de økonomiske forhold mellem staten og kommunerne.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det er den enkelte kommunalbestyrelse, der selv beslutter om den vil indføre tilskuddet til forældre på orlov til børnepasning. Der er tale om et supplerende tilskud, som ikke medfører fradrag i den orlovsydelse, der udbetales efter lov om orlov.

Det er en betingelse for modtagelse af tilskud, at mindst én af forældrene skal modtage orlovsydelse til børnepasning. Der kan udbetales ét tilskud pr. barn, som forældrene holder orlov til at passe. Selvom begge forældre holder orlov til pasning af det samme barn, kan der således ikke udbetales to supplerende tilskud.