

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens forslag om strukturreformer og beskæftigelsesfremmende initiativer.

1. Arbejdsmarkedsfondenes formål og styrelse

I lovforslaget forslås det at udskille statens udgifter til arbejdsmarkedet i tre enheder og at finansiere disse enheders aktiviteter helt eller delvis med øremærkede arbejdsmarkedsbidrag. Hensigten er at synliggøre statens udgifter til arbejdsmarkedsformål for lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere med henblik på at fremme en forbedring af arbejdsmarkedets strukturer.

- Til formålet oprettes tre arbejdsmarkedsfonde:
- en fond til finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, efterløn og overgangsydelse, m.v. (Dagpengefonden),
 - en fond til finansiering af den aktive arbejdsmarkedspolitik, herunder uddannelsesorlov, samt efter- og videreuddannelse (Aktiveringsfonden),
 - en fond til finansiering af syge- og barseldagpenge samt udgifter til orlovsordninger bortset fra uddannelsesorlov (Sygedagpengefonden).

Dagpengefonden dækker af indtægterne statens udgifter:

- efter § 79 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (efterløn, dagpenge samt overgangsydelse).

Aktiveringsfonden dækker af indtægterne statens udgifter til:

- en aktiv arbejdsmarkedspolitik (løntilskud, uddannelsesyndelse m.v.),
- afholdelse af aktiviteter i henhold til voksenuddannelsespuljen,
- drift og etablering af arbejdsmarkedsuddannelser, herunder deltagergodtgørelse, jf. lov om arbejdsmarkedsuddannelser og lov om arbejdsmarkedsuddannelsescentre,
- statens udgifter til afløb i 1994 til de midlertidige ordninger vedrørende forældreorlov og orlov til

uddannelse (i medfør af den politiske aftale af 8. maj 1992).

- udbetaling af orlovsydelse til personer, der ønsker orlov til uddannelse, jf. lov om orlov,
- åben uddannelse og voksenuddannelsesstøtte.

Sygedagpengefonden dækker af indtægterne statens udgifter til:

- dagpenge ved sygdom eller fødsel,
- orlovsydelse til personer, der ønsker orlov til børnepasning eller sabbat, jf. lov om orlov.

I fondene samles beslægtede udgifter gruppevis og finansieres under et af øremærkede arbejdsmarkedsbidrag og fondens øvrige indtægter. Herved skabes der en egnet ramme for parternes rådgivning af de ansvarlige ministre om udgiftsprioriteringen på områderne.

Fondene bestyres af finansministeren. Bestyrelsen af fondene omfatter samtlige indtægter til fondene. Udgifterne til de aktiviteter, fondenes indtægter dækker, reguleres i de respektive love og via det enkelte ministerområdes ordinære finanslovparagraffer.

Som noget nyt skal Landsarbejdsrådet afgive udtalelse til arbejdsministeren om en række af de udgifter, der lægges til grund ved fastsættelsen af de tre bidragssatser. Dette sker i forlængelse af Landsarbejdsrådets medvirken ved tilrettelæggelsen af arbejdsmarkedsindsatsen, hvor rådet afgiver indstilling til arbejdsministeren om planlægningen og prioriteringen af arbejdsmarkedsindsatsen, jf. lovforslag om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

På tilsvarende vis skal Uddannelsesrådet for Arbejdsmarkedsuddannelserne, for så vidt angår efter- og videreuddannelsen under Arbejdsministeriets område, afgive indstilling til arbejdsministeren om de udgifter, der indgår ved fastsættelsen af bidragssatsen til Aktiveringsfonden. Dette sker udover den indstilling om udgifterne og udgiftsanvendelsen, som Uddannelsesrådet afgiver til arbejdsministeren i henhold til lovforslaget om arbejdsmarkedsuddannelser.