

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreformer og beskæftigelsesfremmende initiativer.

Lovforslaget indholder 2 elementer:

1. Arbejdsmarkedsbidragene indregnes med samtidighed i satsreguleringsprocenten
2. Der afsættes i årene 1994 til 1997 0,3 pct. til satsreguleringspuljen.

Forslaget knytter an til skattereformforslagene, idet skattereformen indeholder en omlægning af en del af personskatterne til arbejdsmarkedsbidrag, og dette har betydning for reguleringerne af overførselsindkomsterne. Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser vedrørende regulering af overførsler mv.

Ad. Indregningen af arbejdsmarkedsbidragene med samtidighed i satsreguleringsprocenten

Modtagere af overførselsindkomster betaler ikke arbejdsmarkedsbidrag, men modtagere af skattepligtige overførselsydelse får del i de skattelettelser, der bl.a. finansieres af arbejdsmarkedsbidragene. Denne favorisering er uhensigtsmæssig, selvom den kun er midlertidig, idet modtagere af overførselsindkomster kommer til at betale svarende til arbejdsmarkedsbidragene med to års forsinkelse, hvor arbejdsmarkedsbidragene fratrækkes i den lønudvikling, der ligger til grund for reguleringen af overførslerne.

Konsekvensen heraf ville være at modtagere af skattepligtige overførselsindkomster i 1994 ville få en skattelettelse svarende til forhøjelsen af arbejdsmarkedsbidragene med ca. 4,7 pct. uden samtidig at skulle betale arbejdsmarkedsbidrag. I 1996 ville modtagere af overførselsindkomster herefter opleve en forsinket nedregulering med 4,7 procent uden, at der på dette tidspunkt ydes skattelettelser.

For at opnå samtidighed mellem skattelettelserne og nedreguleringen af satserne, foreslås det, at arbejdsmarkedsbidragene fremover fratrækkes i lønudviklingen på det tidspunkt, de ændres.

Skattereformens forhøjelse af arbejdsmarkedsbidragene og den samtidige indregning af disse medfører, at satsreguleringen af de skattepligtige overfø-

selsydelse i 1994 bliver 4,7 pct mindre end lønudviklingen. Nedreguleringen modsvares af skattelettelser.

I forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser vedrørende regulering af overførsler mv. foreslås, at de skattefrie overførselsydelse opreguleres ekstraordinært med 4,7 pct. svarende til den nedregulering, der følger af forhøjelsen af arbejdsmarkedsbidragene, da værdien af de skattefrie ydelse ikke forhøjes gennem skattelettelser.

Skattereformens forhøjelse af arbejdsmarkedsbidragene og dette forslags fremrykning af indregning af arbejdsmarkedsbidragene i reguleringsgrundlaget medfører samlet de i tabel 1 beskrevne reduktioner af det offentlige bruttoudgifter til skattepligtige overførsler. Disse besparelser modsvares af skattelettelser, der er indregnet i provenutabet ved skattereformen. Besparelsen vedrørende de bruttoficerede pensions- og kontanthjælpsydelse indgår ikke i nedenstående tabel, da de er indregnet i provenuvirkningerne af lovforslagene om bruttoficering af pension og kontanthjælp. Den kommunale andel af udgiftsreduktionen modregnes i statens generelle tilskud til kommuner.

Tabel 1: Besparelser på de offentlige bruttoudgifter til overførsler. (ekskl. udgifter til folke- og førtidspension og kontanthjælp mv.) (mia. kr.)

År	stat	kommune	ialt
1994	3,0	0,1	3,1
1995	3,6	0,1	3,7
1996	4,3	0,1	4,4
1995	3,6	0,1	3,7
1996	4,3	0,1	4,4
1997	4,9	0,1	5,0
1998	4,9	0,1	5,0

Forslagets økonomiske konsekvenser vil blive forhandlet med de kommunale parter.