

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold.

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- Alle tilskudsbeløbene til dækning af kommunernes merudgifter til indvandrere og flygtninge forhøjes med 10 pct.
- De nuværende tilskudsordninger udformes som egentlige udligningsordninger med særskilt finansiering.
- Der ydes et udligningstilskud til kommuner, der modtager asylansøgere.
- Visse tilskudsbeløb til dækning af kommunernes merudgifter vedrørende sociale udgifter til flygtninge forhøjes som følge af bruttoficeringen af kontanthjælp.
- Reguleringen af tilskudsbeløbene til kommunerne vedrørende indvandrere/flygtninge og asylansøgere tilpasses til nedreguleringen af satsreguleringsprocenten.

2. Baggrund og formål.

2.1. Forslaget skal ses i sammenhæng med regeringens ønsker om at fremme den geografiske spredning af flygtninge og asylansøgere mellem landets kommuner. Forslaget er et led i udmøntningen af regeringens handlingsplan i forhold til asylansøgere og flygtninge. Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med de af regeringen fremsatte forslag om bruttoficering af kontanthjælpen og forslag til ændring af satsreguleringsloven og forskellige lovbestemmelser vedrørende regulering af overførsler m.v.

2.2. Efter den gældende lov ydes tilskud til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtninge og merudgiftsbehov vedrørende sociale udgifter til flygtninge. Formålet er primært at udjævne de økonomiske byrder mellem kommunerne.

Det er regeringens mål, at der ikke blot sker en fordeling af de økonomiske byrder, men at der sker en mere ligelig geografisk fordeling af flygtninge og asylansøgere.

Forslaget har til formål at sikre dækning for de kommunale udgifter, også til de kommuner, der modtager flygtninge der knytter sig særligt store omkostninger til. Hermed vil der også skabes større interesse hos kommunerne for at modtage flygtninge og asylansøgere, og dermed også mulighed for en øget geografisk spredning.

2.3. Tilskuddene i de nuværende to særlige ordninger finansieres efter gældende regler af det kommunale bloktilskud. Der er herved lagt vægt på at understrege tilskuddet, men det kan være vanskeligt for den enkelte kommune at se, hvor meget kommunen bidrager til disse tilskud.

Regeringen finder, at en synlig finansiering af tilskuddene vil kunne bidrage til at skabe større interesse i at modtage flygtninge hos de kommuner, der i dag er nettobidragssydere.

Det foreslås derfor, at de to særlige tilskudsordninger ændres til egentlige udligningsordninger, hvor betaling fra (tilskud) og betaling til (tilsvar) ordningerne udmeldes samlet.

2.4. De to nævnte tilskudsordninger tilstræber fuldt ud at dække kommunernes merudgifter ved modtagelse af tredielandsborgere. I praksis er tilskudsbeløbene til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtninge fastsat ud fra de gennemsnitlige merudgifter ved modtagelse af tredielandsborgere. Tilskuddet til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende sociale udgifter til flygtninge ydes således med et fast beløb efter antallet af udenlandske statsborgere fra et vist antal udvalgte nationaliteter. Kommuner med særligt høje udgifter til tredielandsborgere eller en særlig flygtningesammensætning vil derfor i dag reelt blive underkompenseret for de økonomiske byrder ved modtagelse af tredielandsborgere. Dette har medført, at der i de senere år er ydet tilskud til visse kommuner i hovedstadsområdet med særligt mange flygtninge og indvandrere finansieret af puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet.