

Regeringen finder det rimeligt, at de økonomiske vilkår for kommuner med flygtninge og indvandrere forbedres ikke blot i hovedstadsområdet, men i hele landet. En forbedring af de økonomiske vilkår for kommuner med mange tredielandsborgere vil samtidig skabe en større interesse hos kommunerne i at modtage flygtninge, og hermed også mulighed for en øget geografisk spredning.

Det foreslås, at alle tilskudsbeløbene i de to særlige ordninger forhøjes med 10 pct.

2.5. Regeringen vil endvidere søge at fremme kommunernes interesse i at modtage asylansøgere. Uanset staten her afholder alle udgifter til underhold m.v., vil der kunne blive tale om visse kommunale udgifter til servicefaciliteter, kulturelle og fritids-mæssige tilbud m.v.

Det foreslås derfor, at der til kommuner, der modtager asylansøgere, ydes et tilskud på 1.000 kr. pr. asylansøger.

2.6. I tilknytning til regeringens forslag om ændring af skattesystemet foreslås en bruttoficering af kontanthjælpen. Bruttoficeringen medfører ændringer i kommunernes merudgifter vedrørende sociale udgifter til flygtninge.

Det foreslås, at visse tilskudsbeløb reguleres for bruttoficering af kontanthjælpen.

2.7. I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner indgår en række tilskud, som reguleres med satsreguleringsprocenten.

Det foreslås, at tilskud til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere/flygtninge og asylansøgere tilpasses til nedreguleringen af satsreguleringsprocenten i lighed med andre tilskud og beløbsgrænser efter den kommunale tilskuds- og udligningslov, der satsreguleres, jf. det af finansministeren fremsatte lovforslag om ændring af forskellige lovbestemmelser vedrørende reguleringer af overførsler m.v.

3. Beskrivelse af de nuværende tilskudsordninger.

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner er bl.a. fastsat regler om tilskud til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtninge og tilskud til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende sociale udgifter til flygtninge.

Til kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtninge ydes i 1993 et tilskud på 2.861 kr. pr. indvandrer og flygtning i alt og yderlige-

re 13.317 kr. pr. 6-16 årig indvandrer og flygtning. Det samlede beløb i 1993 udgør 608 mio. kr., der finansieres af bloktilskuddet dvs. efter de enkelte kommuners beskatningsgrundlag.

Som mål for antallet af indvandrere og flygtninge indgår udenlandske statsborgere fra andre lande end de nordiske, EF-landene og Nordamerika.

Fra den særlige tilskudsordning for kommunernes sociale merudgifter til flygtninge ydes følgende tilskud i 1993:

14.190 kr. pr. 1-5 årig flygtning
11.146 kr. pr. flygtning med opholdstid mellem 1,5-6,5 år
20.640 kr. pr. flygtning med opholdstid mellem 6,5-7,5 år
15.480 kr. pr. flygtning med opholdstid mellem 7,5-8,5 år
10.320 kr. pr. flygtning med opholdstid mellem 8,5-9,5 år
5.160 kr. pr. flygtning med opholdstid mellem 9,5-10,5 år

Det samlede beløb i 1993 udgør 519 mio. kr., som finansieres af bloktilskuddet.

Som mål for antallet af flygtninge med opholdstiladelse indgår p.t. 12 flygtningernationaliteter.

4. Ændringer af nuværende ordninger.

4.1. Ændring af tilskudsordninger til udligningsordninger.

Tilskuddene i de to ordninger udmeldes efter gældende regler særskilt og finansieres som nævnt af det kommunale bloktilskud. For den enkelte kommune kan det derfor være vanskeligt umiddelbart at se, hvor meget kommunen bidrager til finansieringen af tilskuddene.

Ved at ændre de to tilskudsordninger til udligningsordninger, hvor betaling fra (tilskud) og betaling til (tilsvar) udmeldes samlet, tydeliggøres, hvilke kommuner, der er nettobidragmodtagere og nettobidragsgivere. Der vil herved i højere grad blive sat fokus på tab og gevinst. Formålet er at skabe større interesse i at modtage flygtninge hos de kommuner, der i dag er nettobidragsgivere.

4.2. Øget udligningsniveau.

Tilskudsbeløbene i ordningen vedrørende indvandrere og flygtninge er fastsat med udgangspunkt i en undersøgelse blandt 21 kommuner, som Indenrigsministeriet gennemførte i 1988. Tilskudsbeløbene er fastsat ud fra de gennemsnitlige merudgifter ved