

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1.*

Til nr. 1.

Det foreslås, at reglen om finansiering af tilskuddene over det kommunale bloktilskud ophæves. I lovforslagets § 1, nr. 4 foreslås, at bestemmelsen om finansieringen i stedet indgår i lovens § 21, der også fastsætter regler for beregning af tilskuddene. De to forslag omfatter ændringen af de nuværende tilskudsordninger til egentlige udligningsordninger.

Til nr. 2 og 3.

De foreslåede ændringer af den såkaldte overudligningsbestemmelse (ændring af lovens § 11) er en konsekvens af ændringen af finansieringen af tilskuddene og indebærer, at tilsvarene efter lovens § 21 fortsat indgår i beregningen af overudligningen.

Overudligningsbestemmelsen indebærer, at en kommune ikke kan afgive mere end 90 pct. af provenuet af en stigning i indkomsterne til udligningen. Efter gældende regler fragår tilsvarene efter lovens § 21 automatisk, idet finansieringen sker over kommunernes bloktilskud.

I lovens § 4 er fastsat bestemmelse om udligningen af beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet. Ved omregningen af forskellene i beskatningsgrundlag til et »skattebeløb« anvendes som skattetryksfaktor den enkelte kommunes eget beskatningsniveau tillagt en konstant, der opgøres som forholdet mellem hovedstadskommunernes samlede tilskud/tilsvar, der fordeles efter beskatningsgrundlag, og hovedstadskommunernes samlede beskatningsgrundlag (jf. lovens § 4, stk. 3). Denne regel indebærer, at tilsvarene efter lovens § 21 fortsat vil fragå ved beregningen af skattetryksfaktoren i hovedstadsudligningen. Der er således ikke grund til en ændring af lovens § 4, stk. 3.

Til nr. 4.

Som nærmere uddybet i de almindelige bemærkninger foreslås visse tilskudsbeløb vedrørende kommunernes sociale merudgifter forhøjet som følge af bruttoficeringen af kontanthjælpen.

Endvidere foreslås alle tilskudsbeløbene i de nuværende to ordninger forhøjet med 10 pct.

Der er endelig foretaget en omformulering af periodeangivelsen i lovens § 21, stk. 3. Der er alene tale om en tekstmæssig rettelse. I forhold til den oprindelige formulering bringes der overensstemmelse mellem periodeangivelsen »18-126 måneder« og de følgende delperioder »17-78 måneder«, »79-90 måneder«, »91-102 måneder«, »103-114 måneder« og

»115-126 måneder«, således som det også var forudsat i bemærkningerne til det oprindelige lovforslag (lovforslag nr. L 82 fremsat den 30. oktober 1991).

Til nr. 5.

Som anført under de almindelige bemærkninger foreslås indført et tilskud til kommuner, der modtager asylansøgere. Tilskuddet foreslås finansieret af samtlige kommuner efter kommunernes beskatningsgrundlag.

Endvidere foreslås, at tilskudsbeløbene til kommunerne vedrørende indvandrere og flygtninge og asylansøgere efter lovens § 21, stk. 2 og stk. 5 friholdes fra nedreguleringen af satsreguleringsprocenten. Friholdelsen sker gennem en modgående opregulering af de enkelte tilskudsbeløb. For 1994 er tilskudsbeløbene reguleret med 4,7 pct. udover satsreguleringsprocenten. Satsreguleringsprocenten er for 1994 fastsat til -1,7 pct. Tilskudsbeløbene for 1994 er således reguleret med 3,0 pct. For årene 1995, 1996 og 1997 reguleres tilskudsbeløbene med en pct. udover satsreguleringsprocenten, svarende til den nedregulering af satsreguleringsprocenten, der følger af forhøjelsen af arbejdsmarkedsbidragene. Opreguleringsprocenten for årene 1995-1997 beregnes med én decimal.

Tilskudsbeløbene til kommunerne vedrørende sociale udgifter til flygtninge, der for hovedpartens vedkommende vedrører udgifter til kontanthjælp, reguleres med satsreguleringsprocenten.

Der er endvidere foretaget en redaktionel ændring, således at bestemmelserne om regulering af tilskudsbeløbene med satsreguleringsprocenten samles i et nyt stk. 6.

Til nr. 6.

Reglen indebærer, at tilsvarene efter lovens § 21 beregnes på grundlag af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag i beregningsåret, dvs. det regnskabsår, der ligger forud for det år, tilskuddet vedrører.

Til nr. 7.

Det foreslås, at indenrigsministeren fastsætter regler om opgørelse af det gennemsnitlige antal asylansøgere i hver kommune til brug ved beregningen af tilskud efter lovens § 21.

*Til § 2*

Ændringerne i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner foreslås at træde i kraft med virkning for tilskudsåret 1994. Indenrigsministeren vil således, jf. lovens § 30,