

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrund.

Baggrunden for lovforslaget er Folketingets vedtagelse af beslutningsforslag om bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling i Danmark den 18. juni 1992 (B 65).

Blandt flere andre punkter til fremme af en bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling skulle regeringen i henhold til beslutningsforslaget nedsætte et hurtigtarbejdende udvalg, der skulle komme med forslag til oprettelse og sammensætning af et rådgivende organ med henblik på sikring af ligebehandling af udlændinge og danskere.

Folketingets ønske hermed har været at skabe grundlag for, at de rettigheder, der tilkommer udlændinge eller personer uden dansk oprindelse, respekteres.

Endelig skal vedtagelsen af folketingsbeslutningen og dermed nedsættelsen af udvalget ses i forlængelse af Folketingets debat den 3. december 1991 om racisme, hvor et enigt Folketing besluttede at fordømme enhver diskrimination, fysisk vold eller offentlige angreb, der tager udgangspunkt i menneskers etniske, religiøse eller nationale baggrund.

Regeringen nedsatte i oktober 1992 et udvalg med repræsentation fra Bolig-, Arbejds-, Justits-, Kultur-, Social- og Undervisnings- og Indenrigsministeriet (formandskab/sekretariat) samt Mellemfolkeligt Samvirke, Dansk Flygtningehjælp og Indvanderrådet.

Nedsættelse af udvalget

Udvalgets medlemmer blev udpeget i oktober 1992. Udvalget afleverede sin rapport i februar 1993 til indenrigsministeren med indstilling om oprettelse af et nævn for etnisk ligestilling. Udvalgets rapport blev til på baggrund af en række møder, hvor man har drøftet hensigten med det af Folketinget ønskede organ. Man har i udvalget drøftet en række centrale spørgsmål vedrørende et sådant ligestillingsnævns nedsættelse og virke. Man har i den forbindelse navnlig drøftet nævnets sammensætning samt

spørgsmålet om, hvorledes man sikrer nævnets uafhængighed.

Det har været et udgangspunkt i udvalgets arbejde, at nævnet skal have mulighed for at virke i alle dele af samfundet, med henblik på at folk af forskellig oprindelse og med forskellig kultur, religion og sproglig baggrund kan leve og respekteres på lige fod med folk af dansk oprindelse. Udvalget har i den forbindelse navnlig overvejet, på hvilke områder nævnet skal gøre en indsats for mest hensigtsmæssigt at kunne forfølge denne overordnede målsætning.

Man har i sine anbefalinger lagt til grund, at nævnet selv bør have mulighed for at definere sine arbejdsområder, men udvalget har dog peget på 4 områder, som man finder omfattes af etnisk ligestilling; det juridiske, det kulturelle, det moralske eller holdningsmæssige og endelig det praktiske og socio-økonomiske område.

Endelig har udvalget taget stilling til tilvejebringelse af et grundlag for nævnets virksomhed, nævnets rådgivningsfunktion og endelig nævnets sammensætning.

Der oprettes et selvstændigt sekretariat i tilknytning til Indenrigsministeriet.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Ifølge folketingsbeslutning om bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling i Danmark (B 65) vedtaget den 18. juni 1992 skal der nedsættes et rådgivende organ med henblik på sikring af ligebehandling af udlændinge og danskere. Det udvalg, som afleverede en rapport i februar 1993, har undladt en nærmere afgrænsning af begrebet, udlændinge, og har i stedet taget udgangspunkt i definitionen i FN's konvention om afskaffelse af racediskrimination, hvor begrebet anvendes på »enhver person med anden race, hudfarve, afstamning eller national eller etnisk oprindelse end den danske«. Begrebet etnisk baggrund findes således mere dækkende end udlændinge.