

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget går ud på at lade kommuner og amtskommuner bære en del af provenutabet som følge af personskattelovens skrå skatteloft. Reglerne om det skrå skatteloft sikrer, at ingen del af en indkomst beskattes med mere end en given procent. Den lægger altså loft over marginals-katten og sikrer, at den højeste marginals-katteprocent for skatteyderen fra stat, kommune og amt ikke overstiger 68 pct., svarende til en amts- og primærkommunal skatteprocent på i alt 28 pct. Efter det af skatteministeren fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (Skatteomlægning) (lovforslag nr. L 283) nedsættes den i 1994 til 65,0, i 1995 til 63,5, i 1996 til 61, i 1997 til 60, i 1998 og følgende år til 58, svarende til en amts- og primærkommunal skatteprocent på i alt 28,5 pct. i 1994 og på 29 pct. i de følgende år.

Efter de gældende regler er det statskatten, der nedsættes, når skatteloftet nås. Dette vil efter skatteomlægningsforslaget fortsat være tilfældet i forhold til skatteyderen. Nærværende lovforslag indebærer imidlertid, at kommuner og amtskommuner vil komme til at bære en del af provenutabet.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at det efter regeringens opfattelse ikke er tilfredsstillende, at et meget stort antal kommuner i dag rammer skatteloftet. Hvor skatteloftet oprindeligt skulle være en undtagelse og kun udløste beskedne provenutab til staten, er det i 1993 228 kommuner, svarende til 83 pct. af kommunerne, som omfattes af skatteloftet. Dette giver staten et provenutab, som på nuværende tidspunkt skønnes til 760 mio. kr., og tabet er således nu en betydende post på statsbudgettet.

Ud over det statslige provenutab er det endvidere uheldigt, at der for de pågældende kommuner opstår en mindre tydelig sammenhæng mellem den pris, borgeren oplever i kraft af skatteprocenten og kommunens service. Der bliver således ikke den tilstræbte sammenhæng mellem kompetence og ansvar. Prisen på de kommunale ydelser vil endvidere afhænge af, hvor i indkomstskalaen borgeren befinder sig.

For at imødegå disse negative forhold vil regeringen gradvist tilpasse skatteloftet, så det kommer i

større overensstemmelse med de faktiske, kommunale beskatningsniveauer. Dette kan dog kun gøres i et vist omfang af hensyn til den overordnede målsætning om at sænke marginals-katten på indkomst.

I 1993 er det 228 kommuner, som har ramt skatteloftet. Med de nuværende beskatningsniveauer vil ændringerne i skatteloftet reducere dette antal i 1994 og yderligere i 1995. Til imødegåelse af, at der fremover igen skulle blive et stigende antal kommuner, som rammer skatteloftet foreslås det i nærværende lovforslag, at kommuner og amtskommuner, som sætter skatten op i forhold til 1993, selv må bære det provenutab, som opstår ved nedslag som følge af, at skatteloftet rammes. Herved vil skattestigninger desuden generelt modvirkes.

Lovforslaget vil – i det omfang bestemmelserne kommer i anvendelse – betyde, at kommunerne får et vist finansielt medansvar for provenutabet ved skatteloftet, hvor det i dag alene er staten, som dækker omkostningerne. For at undgå, at ligningsincitamentet herved mindskes i kommunerne foreslås det, jf. lovforslagets § 3, at anvende et grundlag i opgørelsen, som er uafhængigt af ligningen. Dette sker ved at benytte indkomsterne fra forskudsregistreringen for 1994. Der vil blive benyttet forskudsregistreringen for 1994, således som den foreligger før 1. januar 1994.

Lovforslaget vil blive inddraget i de kommunal-økonomiske forhandlinger for 1994 mellem regeringen og de kommunale parter med henblik på drøftelse af den nærmere tekniske tilrettelæggelse af den kommunale medfinansiering.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen angiver formålet med lovforslaget, nemlig at kommuner og amtskommuner skal være med til at bære en del af provenutabet som følge af personskattelovens skatteloft. Provenutabet som følge af dette falder alene på staten både efter de gældende regler og efter det af skatteministeren fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og