

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Indledning

Da den gældende lov om beskyttelse af havmiljøet blev udformet i 1978-80 var et af hovedformålene at skabe grundlag for at implementere en række internationale konventioner i dansk ret, herunder især MARPOL-konventionen (konventionen om forebyggelse af forurening fra skibe) for dermed at forbedre beskyttelsen af havmiljøet og sikre myndighedernes muligheder for at forhindre og bekæmpe forurening af havet. Samtidig samledes reglerne om beskyttelsen af havmiljøet i én lov.

Det var ligeledes et hovedsigte med havmiljøloven, at den over en årrække skulle sikre, at en række tekniske bestemmelser kunne gennemføres ved hjælp af bekendtgørelser i takt med udbygningen og detaljeringen af de internationale aftaler. Derfor kom loven til at indeholde en lang række bemyndigelser, hvoraf de fleste senere er udnyttet.

Siden vedtagelsen af den gældende havmiljølov er det internationale samarbejde omkring havforureningsspørgsmål fortsat og udbygget på en række områder, således at loven nu ikke længere på en række områder er helt tidssvarende, ligesom den på en række punkter ikke fuldt ud afspejler dansk og international politik med hensyn til aktiviteter på havet.

Et af hovedformålene med revisionen har derfor været at bringe en række bestemmelser i overensstemmelse med nyere miljøpolitiske målsætninger og at sikre grundlaget for den fremtidige regulering på området i takt med udviklingen inden for det internationale havforureningssamarbejde.

Lovforslaget indeholder enkelte helt nye bestemmelser ligesom en række gældende bestemmelser er undergået en indholdsmæssig udvidelse eller præcisering. Det sidste gør sig bl.a. gældende for så vidt angår lovens anvendelsesområde (jf. formålsbestemmelsen), der i lyset af udviklingen i det internationale havforureningssamarbejde er udvidet, således at loven fremover også skal regulere den »grænseoverskridende« forurening fra skibe og platforme, primært luftforurening, der også kan påvirke atmosfæ-

ren eller natur og miljø på land, og ikke kun den mere direkte tilførsel af forurenende stoffer og materialer til havmiljøet, som den gældende lov hovedsageligt omfatter.

Under fastholdelse af den gældende lovs systematik er der herudover tilstræbt en modernisering og en ajourføring efter nyere administrative principper. Disse ændringer har i vidt omfang karakter af mere formelle redaktionelle og sproglige fornyelser. For en lang række bestemmelser er indholdet således uændret i forhold til gældende lov.

Loven har fortsat i udpræget grad karakter af en rammelov. Denne form har vist sig at være hensigtsmæssig, idet den gør det muligt løbende at implementere den i mange henseender meget detaljerede internationale regulering, og i forhold til tilsvarende lovgivning andre steder i verden har havmiljøloven været og er fortsat en meget avanceret lov.

Nærværende lovforslag er herefter ikke en total omskrivning eller omredigering af den gældende havmiljølov, men en fremtidssikring, ajourføring, præcisering og modernisering af det retlige grundlag for beskyttelsen af miljøet mod forurenende aktiviteter på havet.

Med hensyn til lovens bemyndigelsesbestemmelser er der i selve bestemmelserne og mere fyldestgørende i bemærkningerne til de enkelte bestemmelser angivet nogle rammer for den regulering, bestemmelsen sigter til. Som det er helt sædvanlig praksis forhandles alle bekendtgørelser og vejledninger forudgående med berørte ministerier og interesseorganisationer

Det bemærkes, at det fortsat er et grundlæggende princip, at miljøregler, der vedrører skibsfarten, baseres på internationale regler med henblik på at sikre ensartede krav til alle landes skibe.

#### Udvikling og status inden for de relevante konventioner

I perioden siden den gældende havmiljølov blev udformet, har der været »fremdrift« i det internationale havforureningssamarbejde. Der er sket udvidelser, ændringer eller revisioner af en række havkon-