

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget er en udmøntning af den mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Socialdemokratiet den 15. februar 1993 indgåede tillægsaftale om aktiveringsforanstaltninger for ledige.

Lovforslaget er et led i en udvidelse og en styrkelse af de aktiveringsbestræbelser inden for ældre-, dagpleje- og daginstitutionsområdet, der blev iværksat med vedtagelse af lov nr. 480 af 24. juni 1992 om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning af børn.

Loven var en udmøntning af aftalen af 8. maj 1992 om aktiveringsforanstaltninger for ledige, som blev indgået mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Socialdemokratiet. Som følge af aftalen blev der iværksat en midlertidig ordning, der har virkning til den 31. december 1993. Denne ordning giver kommunerne muligheder for at beskæftige ledige hjemmehjælpere, sygehjælpere, pædagoger samt pædagogmedhjælpere, delvist finansieret af den lediges dagpenge.

Den midlertidige ordning vedrørende aktivering på hjemmehjælpsområdet og vedrørende dagpasning af børn har imidlertid vist sig at have en forholdsvist begrænset beskæftigelsesmæssig effekt. I den forbindelse har det bl.a. fra såvel arbejdsmarkedsorganisationer som fra kommunal side været anført, at aktiveringsområdet i loven er for snævert defineret, at ledighedskravene er for omfattende, og at der kan forekomme situationer, hvor den ledige på kort sigt får mindre ud af at være aktiveret i ordningen end ved at modtage dagpenge.

I lovforslaget ændres ordningen derfor på en række områder.

For det første udvides ordningen vedrørende ældreområdet aktivitetsmæssigt, således at samtlige områder inden for ældre-service bliver omfattet.

For det andet ændres reglerne på ældreområdet for afgrænsningen af den personkreds, der kan omfattes af ordningen. Den hidtidige ordning på ældreområdet har omfattet ledige, fuldtidsforsikrede, dagpengeberettigede hjemmehjælpere og sygehjælpere. Det gælder fremover, at såfremt kommunen skønner, at de fuldtidsforsikrede, dagpengeberettigede ledige, der opfylder betingelserne om ledighedens længde, har de fornødne kvalifikationer til de pågældende arbejdsopgaver inden for ældreområdet, vil de ledige kunne være omfattet af ordningen. For de aktiverede i ordningen ses der således bort fra uddannelseskravet i bistandslovens § 50. Såfremt kommunen finder, at den ledige ikke umiddelbart har de fornødne kvalifikationer til en beskæftigelse i kommunens ældre-service, kan kommunen tilbyde et introduktionsforløb, der medregnes i ordningens bestemmelser om vederlag, refusion af dagpenge m.v. Det vil således være naturligt, at der for personalegrupper uden den relevante uddannelsesbaggrund etableres nogle ugers introduktion, som giver en teoretisk og praktisk indføring i opgaven. Uddannelse inden for social- og sundhedsuddannelserne vil dog ikke være omfattet af aktiveringsordningen.

Formålet med disse ændringer er at udvide kredsen af ledige, der kan omfattes af aktiveringsordningen. Alle personalegrupper inden for ældreområdet vil således – eventuelt efter en kortere oplæring – have muligheder for at indgå i aktiveringsordningen.

For det tredje ændres timetalsberegningen, således at minimumskravet til antallet af timer for en række personalegrupper vil blive hævet. Formålet med denne ændring er at gøre det mere økonomisk attraktivt for en række ledige at deltage i ordningen. I beregningen over, hvor mange timer den ledige skal beskæftiges pr. uge for, at vederlaget pr. uge svarer til de hidtidige udbetalte dagpenge, vil timetallet således nu blive beregnet ud fra vederlaget eksklusive arbejdsgiverens og lønmodtagerens bidrag til Arbejdsmarkedsuddannelsesfond, Arbejdsmarkedets Tillægspension, Arbejdsgivernes Elevrefusion, feriepenge samt eventuelle pensionsordninger o.lign., hvor disse løndele hidtil er indgået i timetals-