

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Som supplement til aftalen af 8. maj 1992 om aktivering på kort sigt er der mellem regeringen, Det Konservative Folkeparti, Venstre og SF indgået en tillægsaftale om aktivering af 15. februar 1993, som bl.a. udmøntes i nærværende lovforslag.

Der foreslås gennemført en række ændringer i den eksisterende lov om orlovsydelse til uddannelse, som skal lette adgangen til orlov, således at væsentligt flere har mulighed for at benytte ordningen.

Forslaget medfører, at ordningen forlænges, så perioden, hvor der kan indgås orlovsaftaler, forlænges fra den 30. september 1993 til den 31. december 1993.

Endvidere udvides ordningerne til, at også ledige og selvstændige erhvervsdrivende på tilsvarende betingelser vil kunne benytte orloven. Orlovsperioden ændres således, at der kan opnås orlov fra 1 uge op til 52 uger.

Efter forslaget fastholdes orlovsordningens dobbelte sigte, dels hensynet til reel merbeskæftigelse af de ledige, dels orlovsmuligheden for de beskæftigede, således at det økonomiske grundlag for ordningen fortsat udgøres af en direkte dagpengebesparelse.

Den altovervejende hovedregel vil således fortsat være, at genbesættelse af orlovsstillingerne skal ske med ledige, dog åbnes der mulighed for, at vikarer kan gå ind i en orlovsstilling uden mellemliggende ledighedsperiode. Endvidere indføres en mulighed for, at den ledige kan ansættes i en oplæringsperiode i op til 2 uger forud for orloven, når orlovsperioden er på mindst 13 uger. Der kan i oplæringsperioden ydes en refusion svarende til dagpengene for vedkommende.

Forslaget er delt op i 3 afsnit om orlov for henholdsvis beskæftigede lønmodtagere, ledige og selvstændige erhvervsdrivende. Bestemmelserne vedrørende beskæftigelsesperioder og medlemskab af en arbejdsløshedskasse er identiske i de tre afsnit.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Forslaget medfører ikke administrative konsekvenser, idet det fortsat er Arbejdsformidlingen, der administrerer ordningen.

Det forudsættes, at væsentligt flere vil benytte ordningen. De foreslåede ændringer sigter mod at fjerne hindringer for anvendelse af ordningen, og bygger på nogle af de erfaringer, der hidtil er draget under den nuværende ordning.

Der kan forventes en besparelse for staten til udgifter til dagpenge svarende til forskellen mellem dagpengeydelsen og orlovsydelsen for de personer, der benytter ordningen.

Det foreslås, at der indføres mulighed for, at den person, der ansættes i orlovsstillingen, kan ansættes i en oplæringsperiode på op til 2 uger forud for orlovens start. Til aflønning af erstatningspersonen i denne periode, kan der ydes en refusion svarende til dagpengene for vedkommende.

Endvidere kan der ydes tilskud fra den såkaldte Flaskehalspulje og Incitamentspulje til yderligere refusion til arbejdsgiveren i oplæringsperioden.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Lovens område udvides til også at omfatte ledige og selvstændige erhvervsdrivende, herunder medarbejdende ægtefæller. Samtidig bibeholdes formålet om jobrotation, således at de stillinger, der bliver ledige, når henholdsvis beskæftigede lønmodtagere og i visse situationer selvstændige erhvervsdrivende, herunder medarbejdende ægtefæller, går på orlov, skal besættes i orlovsperioden.

Til nr. 3 og 4

Der foreslås en lempelse af betingelserne, således at anciennitetskravet nedsættes fra 7 års forudgåen-