

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets indhold*

Med lovforslaget vil kommunerne få en endnu større frihed til at indrette og tilpasse den politiske ledelse og struktur i overensstemmelse med lokale ønsker og behov.

Lovforslaget indeholder to nye styreformer, der har det til fælles, at de styrker den overordnede politiske ledelse af de kommunale opgaver. Efter frikommuneloven er der hjemmel til at iværksætte forsøg med de pågældende styreformer. Da frikommuneordningen imidlertid ophører den 31. december 1993, må det ved en ændring af den kommunale styrelseslov sikres, at kommunerne også i den kommende valgperiode får mulighed for at anvende disse styreformer.

Med den foreslåede bestemmelse i styrelseslovens § 65 kan kommunalbestyrelsen træffe bestemmelse om, at økonomiudvalget skal bestå af borgmesteren og de stående udvalgs formænd (samt eventuelt yderligere medlemmer). Dette såkaldte mellemformsstyre, der består i et udvalgsstyre med magistratslignende træk, praktiseres i Esbjerg Kommune som et frikommuneforsøg.

Bestemmelsen i § 65 a giver kommunalbestyrelsen mulighed for at træffe bestemmelse om et udvalgsløst styre. Et forsøg hermed er iværksat i Ravnsborg Kommune.

Om det nærmere indhold af de enkelte styreformer henvises til § 1, nr. 10, og bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Med de foreslåede regler om nye styreformer vil kommunerne i langt højere grad kunne tilpasse styreformens til de øgede krav til effektivitet og til de lokale forhold. Da kommunerne imidlertid principielt bør have den størst mulige grad af frihed til selv at vælge den udvalgsstruktur, som de lokale folkevalgte finder er bedst, foreslås det samtidig, at indenrigsministeren generelt får hjemmel til at godkende, at der – gældende for en valgperiode – sker fravigelser af styrelseslovens regler om udvalg mv., jf. § 65 c.

Kommunalbestyrelsen vil herefter i kommunens styrelsesvedtægt kunne fastsætte regler, der fraviger de almindeligt gældende regler om udvalgsstyre. Endvidere kan indenrigsministeren godkende, at en kommunalbestyrelse - højst gældende for en valgperiode - træffer bestemmelse om en anden styreform end den, der er nævnt i § 65 og § 65 a.

Denne dispensationsadgang for indenrigsministeren vil – ligesom den hidtidige frikommuneordning på dette område – kunne stimulere kommunerne til nytænkning med hensyn til, hvordan opgaverne kan løses bedst og mest hensigtsmæssigt. Det må dog samtidig sikres, at der tages de nødvendige hensyn til mindretallene, samt at der er en nødvendig klarhed i opgave- og kompetenceafgrænsningen. Under hensyn hertil og som følge af, at der er tale om fravigelser af lovens regler, må særreglerne godkendes af indenrigsministeren.

I sammenhæng med adgangen til at indføre nye styreformer, herunder udvalgsløst styre, foreslås det, at mindstekravet til kommunalbestyrelsens medlemstal forhøjes fra 7 til 9, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

For at muliggøre ændrede udvalgsstrukturer foreslås endvidere en ændring af styrelseslovens § 18, hvorefter kommunerne vil få adgang til at henlægge også forvaltnings- og driftsmæssige opgaver til økonomiudvalget, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

Lovforslaget indeholder endvidere en udtrykkelig hjemmel til, at industriministeren kan fastsætte gebyrer for behandling af sager vedrørende godkendelse af kommunevåben og -seg, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

Desuden foreslås den særlige regel i styrelseslovens § 9 om amtsrådsmøder ophævet. Den kommunale styrelseslovs regler gælder for kommunalbestyrelser, der efter loven omfatter både kommunalbestyrelser (i primærkommuner) og amtsråd. Den eneste særregel for amtsråd er reglen i § 9 om amtsrådenes møder, der afviger fra reglen i § 8 om kommunalbestyrelsesmøder, bl.a. ved at der for amtsråd ikke