

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov om en garantiordning for udlån til nyetablerede virksomheder og nye aktiviteter i mindre og mellemstore virksomheder er endnu ikke trådt i kraft. Ændringsforslaget kan derfor nå at få virkning allerede ved lovens ikrafttræden.

Baggrunden for ønsket om at foretage en lovændring allerede på nuværende tidspunkt er primært, at der har kunnet konstateres en yderligere forværing i finansieringsmulighederne for særlig de mindre virksomheder i perioden siden lovens vedtagelse. Flere forhold i den generelle økonomiske udvikling og i finanssektoren har fået pengeinstitutterne til at skærpe opmærksomheden på kreditpolitikken. Det betyder, alt andet lige, at der sættes færre nye aktiviteter og nye virksomheder igang i dansk erhvervsliv til skade for dynamikken og beskæftigelsen i samfundsøkonomien.

Dette ændringsforslag må ses som et led i Regeringens bestræbelser på at lette finansieringsvilkårene for især de mindre virksomheder. Ændringsforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidig fremsatte ændringsforslag til loven om Dansk Erhvervsudviklingsfond, hvor hensigten er at udvide fondens muligheder for at tilbyde medfinansiering af udviklingsaktiviteter i dansk erhvervsliv. Herudover overvejer Regeringen yderligere en række initiativer til forbedring af finansieringsvilkårene.

Baggrunden for ændringsforslaget er endvidere, at der i tiden siden lovens vedtagelse i december 1992 fra erhvervslivet og dets organisationer har været rejst en del kritik af ordningens udformning. Det drejer sig i særlig grad om kautionsdækningsgrad, om bidragets størrelse samt om afgrænsning af målgruppen til virksomheder indenfor fremstilling og bygge- og anlægsvirksomhed. Hertil kommer, at udviklingen siden årsskiftet har forstærket pengeinstitutternes tilbageholdenhed med nye udlån.

Samlet vurderet peger udviklingen på behovet for at gøre kautionsordningen mere attraktiv med henblik på at få større deltagelse og effekt i ordningen. De foreslåede ændringer vurderes tillige at give en mere enkel og ubureaukratisk administration af ord-

ningen, idet der ikke skal opereres med forskellige dækningsgrader, samt at pengeinstitutterne og Vækstfonden ikke skal ind i komplicerede vurderinger af, om en virksomhed er omfattet af ordningen eller ej, idet loven nu kommer til at omfatte fremstillingsvirksomhed, bygge- og anlægsvirksomhed samt service- og handdelsvirksomhed, dvs. alle virksomheder bortset fra virksomheder indenfor landbrug, fiskeri og andre primære erhverv.

Der er i ændringsforslaget taget højde for det indgåede finanslovsforlig for finanslovsåret 1993, og der forudsættes således en uændret ramme for statens kautionsforpligtelser på samlet to mia. kr. Statens øgede tabsrisiko, som må forudses i forbindelse med dels en eventuel reduceret bidragsbetaling dels den forhøjede dækningsgrad for statens kaution, opvejes af det forhold, at loven generelt retter sig mod mindre virksomheder. Der må derfor forventes relativt flere eksisterende virksomheder i ordningen, hvilket betyder bedre overlevelse og dermed færre kautionsindfrielser. Derved bliver der indenfor den fastsatte finanslovsbevilling plads til en mere virkningsfuld og bredere rettet ordning.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1, 2, 3 og 4

Med en ensartet dækningsgrad for den statslige kaution på 50 pct. er der ikke behov for en differentiering på nye virksomheder over for eksisterende små og mellemstore virksomheder. Samtidig er der ikke behov for en særskilt definition på nye virksomheder, idet de under alle omstændigheder skal være dækket ind af definitionen på en mindre virksomhed. Det er fundet mest korrekt, at betegne virksomheder med op til 50 ansatte som mindre virksomheder, fremfor som mindre og mellemstore virksomheder, da mellemstore virksomheder normalt, og herunder i EF-sammenhæng, opfattes som virksomheder med mere end 50 ansatte.