

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget er en del af regeringens udspil til stimulering af den økonomiske aktivitet og dermed beskæftigelsen.

Lovforslaget tilsigter bl.a. sammen med det af boligministeren samtidig fremsatte forslag til ændring af realkreditloven og af lov om realkreditlignende lån m.v. at medvirke til en øget aktivitet på ejerboligmarkedet.

Disse lovforslag vil tillige sammen med det samtidigt fremsatte forslag til ændring af boligbyggeriloven (råderet og godtgørelse for individuelle forbedringer), og det af skatteministeren fremsatte lovforslag om ændring af realrenteafgiftsloven (afgiftsfri byggeri i 1993 og 1994), fremme væksten og beskæftigelsen i bygge – og anlægssektoren.

Lovforslaget indeholder to elementer.

1. For det første stilles der forslag om at ophæve stempelovens del af »kartoffelkuren«.

Kartoffelkuren blev vedtaget i 1986 med det formål at fremme opsparingen og dæmme op for det lånefinansierede forbrug.

På stempelafgiftsområdet skete det dels ved at forhøje stempelafgiften af dokumenter, der hyppigt oprettes i forbindelse med forbrugslån og forbrugskreditter, dels ved at indføre nye stempelafgifter af dokumenter om langtidsleje af visse varige forbrugsgoder, dokumenter om køb af rejser på kredit og dokumenter om købekonti.

Det er regeringens opfattelse, at det i den nuværende økonomiske situation vil have en positiv effekt at ophæve kartoffelkurens stempelafgift.

2. For at stimulere ejerboligmarkedet stilles der for det andet forslag om, at skøder m.v. om overdragelse af ejerboliger midlertidigt fritages for stempelafgift til udgangen af oktober 1993.

Lovforslagets baggrund

1. I efteråret 1986 indførte den daværende regering en række forbrugsbegrænsende foranstaltninger (kartoffelkuren) med henblik på at øge den private opsparing og begrænse det lånefinansierede forbrug.

I stempeloven blev i den forbindelse indført regler om en stempelafgift på 4 pct. af dokumenter, der

typisk oprettes i forbindelse med forbrugslån og forbrugskreditter. På boligområdet betød det, at finansiering ved pantebrev af de typisk sidste 20 pct. af købesummen blev belagt med stempel på 4 pct., hvis ikke finansieringen var aftalt i sluttedlen.

Den nuværende økonomiske situation taler for at afskaffe restriktioner på omsætning og belåning af ejerboliger.

Der er behov for at ophæve de resterende dele af kartoffelkuren på stempelområdet. Der er i den nuværende situation ikke behov for særlige restriktioner for det private forbrug. Kreditinstitutternes forsigtige udlånspraksis dæmper i sig selv det lånefinansierede forbrug.

De forskellige stempelregler i kartoffelkuren har en sådan indbyrdes sammenhæng, at en delvis ophævelse let kan føre til forvriddning mellem forskellige brancher og en påvirkning af det frie forbrugsvalg.

Ophæves f.eks. alene kartoffelkurs-stempel af pantebreve i ejerboliger – og ikke af løsøre pantebreve i større forbrugsgoder som f.eks. biler, begunstiges ensidigt de borgere, der har friværdi i ejerboligen, på bekostning af dem, der f.eks. bor til leje og kun har løsøre at pantsætte.

En samlet ophævelse af de forhøjede stempelafgifter i kartoffelkuren vil være systematisk sammenhængende.

2. En særlig lempelse af stempelafgiften ved handel med ejerboliger kan medvirke til i en periode at stimulere ejerboligmarkedet.

Erfaringerne fra 1990-91 med den midlertidige lempelse af stempelafgiften ved handel med ejerboliger tyder på, at det havde en gavnlig effekt på antallet af solgte ejerboliger.

Regeringen ønsker med lovforslaget at give boligmarkedet et klart signal om, at man er fuldt opmærksom på behovet for positive incitamenter, som effektivt kan øge omsætningen af ejerboliger og skabe ny aktivitet.

I den nuværende situation foreslås det, at der i en periode frem til udgangen af oktober 1993 gennem-