

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den nuværende arbejdsmarkedspolitiske indsats har ikke i tilstrækkelig grad kunnet bidrage til at afhjælpe den høje arbejdsløshed, som fortsat er det alvorligste problem for det danske velfærdssamfund.

Med henblik på at understøtte økonomisk vækst og skabe mulighed for øget beskæftigelse er det af afgørende betydning, at der gennemføres en modernisering af hidtil kendte metoder og redskaber i den arbejdsmarkedspolitiske indsats over for ledige, herunder også for så vidt angår styringen af indsatsen.

Regeringen finder således, jf. regeringsgrundlaget »En ny start«, at der er behov for en reform på området, og det er på denne baggrund Regeringen har udarbejdet det foreliggende lovforslag. Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag om en orlovsreform. Endelig foretages der en justering og forenkling af dagpengesystemet.

Med de foreslåede reformer på arbejdsmarkedsområdet vil der blive skabt en bedre sammenhæng mellem systemerne indbyrdes og i forhold til det kommunale aktiveringssystem. Især med den nuværende meget høje ledighed er der et meget stort pres på kapaciteten i systemet. Det er derfor nødvendigt med en flerstrengt indsats både for at styrke systemets kapacitet og for at udbygge andre systemer, der kan tage noget af presset.

Industriministeren vil fremsætte forslag til en samlet iværksætterreform. Forslaget vil blandt andet indeholde regler om tilskud til rådgivning og uddannelse under forudsætning af en godkendt forretningsplan m.m. Der er derfor i denne lov indarbejdet regler for ledige, som ønsker at etablere selvstændig virksomhed, ligesom der i de økonomisk-administrative omkostninger er indregnet udgifter hertil.

Lovforslaget indebærer mulighed for at yde økonomisk støtte til virksomheder, der ansætter en ledig i enten jobtræning eller et særligt tilrettelagt jobtræningsforløb. Desuden foreslås det, at det skal være muligt at variere løntilskudsperiodens længde ved individuel aftale for så vidt angår jobtræning og såvel tilskudsperiodens længde som tilskuddets stør-

relse i relation til særligt tilrettelagte jobtræningsforløb.

EF-Kommissionen betragter som udgangspunkt sådanne støtteordninger for omfattet af EØF-Traktatens regler om statsstøtte. Det betyder, at de danske myndigheder er forpligtet til også at notificere disse arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger, hvis sigte er at aktivere ledige. EF-Kommissionen undersøger derefter, hvorvidt lovforslaget er i overensstemmelse med Traktatens regler, og Kommissionens endelige godkendelse er en forudsætning for lovens ikrafttræden. Under hensyntagen hertil foreslås det, at arbejdsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

I forslaget samles lov om arbejdstilbud til ledige og lov om kommunal beskæftigelsesindsats. Desuden integreres reglerne om arbejdsformidling m.v. fra lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring. Hermed gives en samlet beskrivelse af Arbejdsformidlingens opgaver, organisering samt redskaber i én lov.

De redskaber, der hidtil har været beskrevet i lov om kommunal beskæftigelsesindsats, foreslås således flyttet over i den ny lov. Den nye lov stiller dermed stort set identiske redskaber til rådighed for (amts)kommunerne og Arbejdsformidlingens arbejdsmarkedspolitiske indsats. Der er dog ikke tale om en udtømmende regulering af (amts)kommunerens muligheder for at give tilbud til ledige, idet lov om social bistand indeholder en række særlige muligheder for visse grupper af ledige (f.eks. følordningen, daghøjskoler og produktionshøjskoler). Set under ét vil (amts)kommunerne imidlertid få både flere og mere rummelige redskaber til rådighed.

Der er i lovforslaget anvendt en systematik, hvorefter der i *afsnit II* er fastsat bestemmelser om indholdet af den kommende arbejdsmarkedspolitiske indsats, herunder *redskaberne* i arbejdsmarkedets indsatsen. *Afsnit III* indeholder bestemmelser om de ledige dagpengemodtageres *rettigheder*. *Afsnit IV* indeholder bestemmelser om de myndigheder, som er ansvarlige for tilvejebringelse og gennemførelse af indsatsen, og *Afsnit V* vedrører udveksling og videre-