

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning.

Lovforslaget har til formål at gennemføre Rådets direktiv nr. 92/109/EØF af 14. december 1992, EF-Tidende 1992 L 370, s. 76, om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, de såkaldte prækursorer. De omhandlede varer er anført i bilag 1.

Psykotrope stoffer er stoffer, der uden at være narkotika, kan have en vis euforiserende virkning. Prækursorer er en international betegnelse for varer, der kan anvendes til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, dvs. forstadier til narkotika m.v.

FN vedtog den 19. december 1988 en konvention om bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer. Konventionen skal ses som et led i de internationale bestræbelser til bekæmpelse af narkotikamisbrug.

Med henblik på at gennemføre FN-konventionens bestemmelser for så vidt angår handelen med tredjelande vedtog EFs ministerråd den 13. december 1990 Rådets forordning (EØF) nr. 3677/90, EF-Tidende 1990 L 357, s. 1, om foranstaltninger til modvirkning af ulovlig anvendelse af visse stoffer til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, som ændret ved Rådets forordning (EØF) nr. 900/92 af 31. marts 1992, EF-Tidende 1992 L 96, s. 1.

Forordningen fastsætter bestemmelser om overvågning ved indførsel fra eller udførsel til tredjelande af varer, der hyppigt benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer.

Direktiv nr. 92/109/EØF gennemfører bestemmelserne i FNs konvention om bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer for så vidt angår den interne EF-handel.

Danmark skal senest den 1. juli 1993 sætte de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme direktivet.

To af direktivets bestemmelser trådte allerede i kraft den 1. januar 1993. Disse bestemmelser – om

medlemslandenes administrative samarbejde og om EF-komite-procedure – kræver ikke lovgivning. Det administrative samarbejde sker inden for rammerne af Rådets forordning nr. 1468/81 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne.

Lovforslaget går ud på at gennemføre direktivets regler om overvågning af fremstilling og handel med visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Endvidere har lovforslaget til formål at opfylde kravene i Rådets forordning (EØF) nr. 3677/90, som ændret ved Rådets forordning (EØF) nr. 900/92 af 31. marts 1992, om, at der i den nationale lovgivning skal tilvejebringes hjemmel til at idømme straf for overtrædelse af bestemmelserne i de to forordninger. Forordningerne og Kommissionens gennemførelsesforordning nr. 3769/92 af 21. december 1992, EF-Tidende 1992 L 383, s. 17, får samlet virkning fra 1. januar 1993.

Det danske Handelskammer, Dansk Industri, Forbrugerrådet, Detailhandelens Fællesråd, Landbrugsrådet og Håndværksrådet har været hørt i forbindelse med vedtagelsen af direktivet og udarbejdelsen af lovforslaget.

2. Gennemførelse af direktivet

Direktivet blev vedtaget på økonomi- og finansminister rådsmødet den 14. december 1992. Direktivet er optrykt som bilag 3 til lovforslaget.

Direktivet skal ses i lyset af, at der i det indre marked er behov for fælles EF-regler for at hindre en konkurrencefordrejning af den lovlige handel med de berørte varer.

Det foreslås i lovforslaget, at visse særlige krav skal være opfyldt ved fremstilling, forarbejdning, forhandling, distribution eller anden overdragelse af de omhandlede varer. Det foreslås ligeledes, at fremstilling og overdragelse for visse af varerne alene kan ske, hvis der foreligger en licens. Endvidere foreslås der indsat straffebestemmelser.