

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Formålet med skatteomlægningen

I regeringsgrundlaget En ny Start er det aftalt, at der skal gennemføres en skattereform, som over en årrække omlægger skatter og afgifter med henblik på at nedbringe skatten af arbejdsindkomster.

- Af regeringsgrundlaget fremgår det videre,
- at det samlede økonomiske grundlag for familier i egen bolig ikke må forringes,
- at den samlede omlægning skal sikre balance – både socialt og økonomisk mellem ejere og lejere,
- at der skal lægges større vægt på miljøafgifter,
- at der skal gennemføres en konsekvent beskatning af forskellige indkomster for at imødegå omgælder og for at få en bedre fordeling af skattebyrden, og
- at erhvervslivets konkurrenceevne skal styrkes.

Med dette og en række samtidig fremsatte lovforslag udmøntes regeringens oplæg til en sammenhængende skattereform. Oplægget er et led i regeringens samlede indsats for at styrke beskæftigelsen og for at fremme miljøet og erhvervsudviklingen.

Det samlede udspil er bygget op om en række grundlæggende strukturreformer:

- * Skatten af arbejdsindkomst nedsættes, og marginals-katten reduceres for alle indkomstgrupper.
- * Der skabes tryghed og forudseelighed for bolig-ejerne.
- * Miljøhensynet får en langt mere fremtrædende rolle i skattesystemet.
- * Udgifterne til indsatsen på arbejdsmarkedet synliggøres gennem overgang til finansiering med øremærkede arbejdsmarkedsbidrag.
- * Der gøres op med skattetænkning, og ligningsindsatsen styrkes.

Skatteomlægningen er udformet således, at der er en nøje sammenhæng mellem de enkelte elementer – både hvad finansiering og hvad fordeling de enkelte indkomstgrupper imellem angår.

En generel nedsættelse af skattesatserne forudsætter, at der samtidig skabes en bedre sammenhæng i

skattesystemet, især i beskatningen af indkomster, uanset deres oprindelse og fremtrædelsesform.

Indførelse af større miljømæssig ansvarlighed gennem grønne skatter forudsætter, at der tages hensyn til virksomhedernes konkurrenceevne, de laveste indkomster og grupper som f.eks. børnefamilier, der i forvejen ofte er hårdt økonomisk belastede.

Omlægningen gennemføres over en årrække, så der kan ske en gradvis tilpasning til det nye skattesystem i overensstemmelse med den økonomiske udvikling, og således at det sikres, at ingen befolkningsgruppe oplever urimelig nedgang i den disponible indkomst som følge af omlægningen.

Omlægningen går for det første ud på at *sænke den direkte beskatning af arbejdsindkomster*. Danmark har i EF-sammenhæng et meget højt indkomstskatteniveau. En sænkning af de høje marginals-katter vil derfor være en tilpasning til skattesystemerne i de andre nordiske lande og EF-medlemslande. Hertil kommer, at en lavere beskatning af arbejdsindkomst vil kunne virke positivt på beskæftigelsen.

Efter regeringens opfattelse er den høje beskatning af arbejdsindkomster ikke kun et problem for højindkomstgrupperne. Også almindelige arbejdsindkomster har en høj beskatning. Derfor foreslår regeringen, at sænkningen af indkomstbeskatningen kommer alle befolkningsgrupper til gode.

Med regeringens oplæg nedsættes skatten af den sidst tjente krone på alle indkomstniveauer. Der henvises til gennemgangen under punkt II og VI.

De foreslåede markante nedsættelser af trækprocenterne skal nås i løbet af de kommende 5 år, med en kraftig start allerede i 1994. For at fjerne enhver usikkerhed ønsker regeringen, at såvel de lavere skatteprocenter som finansieringen heraf skal vedtages allerede nu – for hele 5 års-perioden.

Finansieringsgrundlaget for nedsættelsen af indkomstkatten kommer fra tre hovedkilder.

For det første indføres i nøje sammenhæng med nedsættelserne af skatterne gradvist stigende øremærkede arbejdsmarkedsbidrag. De øremærkede bidrag opkræves til præcist angivne udgiftsmål på arbejdsmarkedet. Herved sikres en synlig og direkte